

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ВОВЛЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН: АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Столбовских Виталий Алексеевич

Аспирант, Российский государственный
социальный университет, г. Москва
vital-stolb@mail.ru

PROACTIVE BUDGETING AS A TOOL FOR CITIZEN ENGAGEMENT: ANALYSIS OF PROBLEMS AND WAYS TO SOLVE THEM

V. Stolbovskih

Summary. The article considers initiative budgeting as a mechanism for involving organizations and citizens in determining local development priorities and financing selected projects from state and municipal budgets. Projects of initiative budgeting that have already been introduced are being considered. The problems arising during initiative budgeting are analyzed, as well as ways to solve them. The conclusion is made about the benefits and disadvantages of initiative budgeting, as well as the need to finance initiative budgeting for the state.

Keywords: initiative budgeting, local budget, co-financing, municipal formation, civic participation.

Аннотация. В статье инициативное бюджетирование рассматривается как механизм вовлечения организаций и граждан в определение приоритетов местного развития и финансирование выбранных проектов из государственного и муниципального бюджетов. Рассматриваются уже введенные проекты инициативного бюджетирования. Анализируются проблемы, возникающие при инициативном бюджетировании, а также пути их решения. Делается вывод о пользе и недостатках инициативного бюджетирования, а также о необходимости финансирования инициативного бюджетирования для государства.

Ключевые слова: инициативное бюджетирование, местный бюджет, софинансирование, муниципальное образование, гражданское участие.

Инициативное бюджетирование (далее — ИБ) — это процесс, при котором граждане, различные организации, а также другие субъекты принимают участие в выборе и реализации проектов, на которые будет выделяться финансирование из государственного или местного бюджета. Такое бюджетирование направлено в первую очередь на то, чтобы повысить вовлеченность граждан в улучшение своего района, села и т.д. и улучшить их жизнь «самостоятельно», путем возможности участия в определении приоритетных проектов для них самих. В рамках ИБ граждане могут сами выдвигать на голосование проекты, которые, по их мнению, принесут большую пользу их району или городу. Эти предложения могут быть включены в официальные списки проектов, которые финансируются из бюджета. Этот подход может повысить уровень удовлетворенности граждан и улучшить их участия в жизни своего общества. [1]

Ученые по-разному видят значения инициативного бюджетирования для общества и государства. Обобщая все мнения, можно выделить 3 основных позиции:

1. ИБ — способ увеличить вовлеченность граждан в решения на местном уровне;
2. ИБ — способ более эффективно расходовать выделенные средства;
3. ИБ — способ развития общества и укрепления связей между гражданами и органами власти. [4]

Но как бы их позиции не были разными, большинство из них сходятся во мнении, что у ИБ есть потенциал улучшить жизнь людей и развитие местных сообществ.

ИБ широко используется во многих странах мира, включая США, Великобританию, Германию, Францию, Индию, Китай и другие. В некоторых странах, таких как Бразилия, Индия и Китай, инициативное бюджетирование является частью государственной политики и имеет значительные масштабы. В других странах, таких как США и Великобритания, инициативное бюджетирование больше распространено на местном уровне и является инструментом вовлечения граждан в принятие решений о расходовании бюджетных средств. [3]

Раньше у ИБ не было такой популярности, но основные принципы оставались такими же. Сейчас ИБ становится все более и более популярнее, и все больше городов и регионов в России начинают внедрять ИБ в свою систему для решения различных проблем и улучшения жизни своих граждан. [5] Так, за 2022 год общее количество реализованных практик составляло 439 шт., из которых 334 практик были традиционными, а 105 смежными, что на 33 практики больше, чем в 2021 году. К смежным практикам инициативного бюджетирования относятся практики, которые относятся к одному направлению, такие как благоустройство дворов, общественных пространств, асфальтирование, а также организации, уча-

ствующие в инициативном бюджетировании, используют определенные методы и подходы для того, чтобы привлечь граждан к участию в принятии решений о том, как будут использованы бюджетные средства [2].

В России существует несколько практик ИБ, которые уже работают не первый год и показывают неплохие результаты по вовлеченности граждан в них. Одной из таких практик является программа поддержки местных инициатив (ППМИ), которая позволяет гражданам предлагать проекты по улучшению инфраструктуры и повышению качества жизни в своих муниципалитетах. [6]

Еще одной практикой с 2020 года является Всероссийский конкурс проектов инициативного бюджетирования (ВКПБ), организатором которого является ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации», который привлекает внимание к проектам, требующим значительных инвестиций и имеющим широкий общественный резонанс. [11]

Кроме того, в рамках программы «Народный бюджет» граждане могут предлагать проекты по благоустройству территорий и улучшению качества услуг ЖКХ. Так, например, за 2022 г. в Белозерском муниципальном округе Волгоградской области было реализовано 24 проекта населений и 5 проектов района. [12]

Для малых городов и сельских поселений разработан проект «Инициативное бюджетирование для малых городов и сел», который призван привлечь внимание к их проблемам и возможностям развития. [7]

Проект «Бюджет для граждан» дает возможность людям лучше понять бюджетную систему, и принять участие в принятии важных государственных решений на уровне своего муниципалитета.

Конкурс «Лучший проект инициативного бюджетирования» стимулирует развитие инновационных подходов к инициативному бюджетированию и способствует распространению лучших практик.

Наконец, проект «Открытый бюджет» повышает прозрачность бюджетного процесса и обеспечивает доступ граждан к информации о бюджете.

Одной из проблем ИБ является недостаточная информированность граждан о возможностях участия в этом процессе. Многие люди не знают, что можно подать свой проект для последующей реализации, а некоторые не понимают, как это сделать. У многих нет возможности и ресурсов для подачи грамотной заявки по проекту на финансирование. [8]

Отсюда вытекает еще одна проблема — недостаток опыта и сложность с оформлением необходимых документов. Это может привести к тому, что их проекты просто отклонят из-за несоответствия предъявляемым требованиям.

Другая проблема заключается в недостаточном участии органов власти в поддержке ИБ. Некоторые органы власти могут расценивать финансирование ИБ как дополнительную нагрузку на собственный бюджет, а не расценивать это как улучшение жизни для жителей и вовлечения граждан в процесс принятия решений. [9]

Еще одна проблема — отсутствие критерия отбора и оценки проектов, которые предлагают граждане. Иногда проекты, приносящие максимальную пользу обществу, не получают должного финансирования. В это же время другие мероприятия, которые могут быть менее эффективны в глазах других людей, будут получать финансирование. [10]

Для решения этих проблем можно предпринять следующие шаги:

Повышение информированности граждан: с целью повышения осведомленности населения, необходимо провести информационные кампании в местных СМИ (радио, телевидение, газеты и интернет-ресурсы) с информацией о возможностях инициативного бюджетирования. Помимо этого, необходимо разработать образовательные программы и курсы по подготовке заявок на финансирование для тех, кто хочет предлагать свои проекты. Также, местные инициативы, такие как организации и некоммерческие партнерства имеют важное значение для распространения информации о возможностях инициативного бюджетирования среди своих сотрудников или местного населения.

Создание консультационных центров: создание в муниципальных образованиях специальных центров, чтобы жители могли получать помощь при подготовке своих заявок на финансирование. Такие центры должны предоставлять не только обучающие материалы и консультации по оформлению заявок на участие в программном финансировании, но также помогать выбирать наиболее подходящие проекты для участия в инициативном бюджетировании как жителям, так и органам власти.

Вовлечение органов власти: органы власти, работающие на муниципальном и региональном уровнях, должны разрабатывать программы по поддержке инициативного бюджетирования для того, чтобы привлечь к участию большее количество граждан. Также это может включать проведение различных мероприятий: семинаров, мастер-классов и круглых столов с целью обсуждения вопросов инициативного бюджетирования и для обмена опытом среди участников.

Разработка четких критериев: для того, чтобы упростить работу по отбору заявок, необходимо разработать четкие и прозрачные критерии, чтобы любой участник понимал, что и когда ему необходимо сделать. Эти критерии могут включать в себя такие факторы, как социальная значимость проекта, его соответствие целям и задачам инициативного бюджетирования, качество оформления заявки и т.д. Это позволит гражданам более структурировано писать заявки и упростит их заполнение, а также упростит их отбор.

Создание механизмов мониторинга и оценки: для мониторинга и оценки участия граждан в инициативном бюджетировании необходимо разработать систему мониторинга, которая будет собирать и анализировать данные об участии граждан, эффективности проектов и других показателях. На основе полученных данных можно будет корректировать подходы и стратегии для повышения эффективности участия граждан в будущем.

Заключение

Таким образом можно сделать вывод, что инициативное бюджетирование в современном демократическом обществе имеет важную роль. Помимо помощи муниципальным учреждениям в поисках проблемных мест, общество так же принимает участие в разработке, выборе и оценке важности проблемных мест. Также общество является основным деятелем инициативного бюджетирования, что способствует более лояльному отношению к государству.

Стоит отметить, что инициативное бюджетирование не является идеальной моделью связи между обществом и государством, оно имеет множество недостатков и множество положительных аспектов. Требуется более активная проработка вопроса со стороны государства и большая вовлеченность общества в данный процесс.

ЛИТЕРАТУРА

1. Шикалов Е.Н. Инициативное бюджетирование на муниципальном уровне: тенденции развития и лучшая практика / Е.Н. Шикалов, В.В. Гребеник // Вестник евразийской науки. — 2022. — Т. 14. — № 5. — URL: <https://esj.today/PDF/08ECVN522.pdf>
2. Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. Министерство финансов РФ. Москва — 11.09.2023 — С. 8–11 — URL: <https://clck.ru/35sz5s>
3. Векерле К.В. Перспективы и условия востребованности инициативного бюджетирования в России / К.В. Векерле, И.А. Соколов // Экономическая политика. — 2022. — Т. 17. — № 2. — С. 34–61 — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-i-usloviya-vostrebovannosti-initsiativnogo-byudzhetirovaniya-v-rossii/viewer>
4. Вагин В.В. Теоретические аспекты развития инициативного бюджетирования в России // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. — 2016. — № 3(31). — С. 105–114.
5. Вагин В.В. Инициативное бюджетирование и качество жизни // Народонаселение. — 2016. — № 3(73). — С. 95–101.
6. Колесник Е.А. Инициативное бюджетирование как фактор развития местных сообществ / Е.А. Колесник // Вестник Челябинского государственного университета. — 2017. — №5(401). — С.42–47.
7. Розе Н.Ф., Куликов А.В. Сравнительный анализ партисипаторного бюджетирования в городских и сельских муниципалитетах / Н.Ф. Розе, А.В. Куликов // Дискуссия. — 2017. — №9(83). — с. 48–56.
8. Гаврилова Н.В. Практики инициативного бюджетирования в российских регионах // Вопросы экономики — 2020 — Т.7 — С. 142–155 — URL: <https://doi.org/10.32609/0042-8736-2020-7-142-155>
9. Пятковская Ю.В. Инициативное бюджетирование в Сибирском федеральном округе: сравнительно-правовое исследование / Ю.В. Пятковская, Н.В. Васильева — DOI 10.17150/2411-6262.2022.13(3).40. — EDN WTZTWN // Baikal Research Journal. — 2022. — Т. 13, № 3.
10. Рыбакова С.В. Инициативное бюджетирование как новая категория бюджетного права / С.В. Рыбакова. — DOI 10.18572/1813-1220-2022-5-12-18. — EDN WZNZYU // Финансовое право. — 2022. — № 5. — С. 12–18.
11. Проект НИФИ Минфина России — база практик гражданских инициатив по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан // URL: <https://budget4me.ru/konkurs/>
12. Проект «Народный бюджет» 2022 год // URL: <https://fu.belozher.ru/narodnyj-byudzhzet/>

© Столбовских Виталий Алексеевич (vital-stolb@mail.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»