

# ПРОБЛЕМЫ КОРРУПЦИИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## THE PROBLEM OF CORRUPTION AND RESPONSES TO IT IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Sh. Mutsalov  
A. Abubakarov**

*Summary.* in this article, the manifestation of corruption in the Russian Federation is considered as a phenomenon that harms the socio-economic sphere of society. Corruption is one of the most harmful phenomena that leads to the violation of the rights and freedoms of citizens, undermines the authority of the population in relation to the government, as well as decomposes the institution of civil society in Russia. The authors analyze the updating of the legal system of the Russian Federation in this area, emphasizing the inter-sectoral nature of the anti-corruption institution. Also the norms of the Russian legislation in the sphere of anti-corruption are analyzed, the nature of corruption crimes in the modern Russian society is studied, their social danger and consistency is noted.

*Keywords:* corruption, bribery, corruption crimes, anti-corruption.

**В** современной России противодействие коррупции приобретает последовательное политическое и правовое обеспечение. Экспертиза на коррупциогенность нормотворчества, разрешение конфликта интересов на государственной и муниципальной службе, декларирование доходов и обязательств имущественного характера государственными служащими и их родственниками образуют такие средства. Их применение имеет не только превентивную антикоррупционную роль, но должно рассматриваться еще и в контексте изменений коррупции в криминологически значимых аспектах.

Коррупционная преступность — традиционный и достаточно распространенный вид преступности в большинстве стран мира.

Понятие коррупционной преступности не тождественно понятию коррупции, поскольку феномен коррупционной преступности есть лишь часть явления коррупции вообще, хотя и наиболее опасная с точки зрения общественных интересов. Вместе с тем анализ содержания рассматриваемого вида преступности невозможен без изучения существенных признаков коррупции.

Изучение дошедших до нас памятников истории и права позволяет заключить, что явление коррупции

**Муцалов Шадид Шахидович**  
К.ю.н., доцент, ФГБОУ ВО  
«Чеченский государственный университет»  
Shadid\_rshb@mail.ru  
**Абубакаров Авалу Сулейманович**  
Старший преподаватель, ФГБОУ ВО «Грозненский  
государственный нефтяной технический университет»

*Аннотация.* В данной статье проявление коррупционных действий в Российской Федерации рассматривается как явление, наносящее вред социально-экономической сфере общества. Коррупция — одно из самых вредоносных явлений, которое ведет к нарушению прав и свобод граждан, подрывает авторитет населения в отношении власти, а так же разлагает институт гражданского общества в России. Авторы анализируют обновление правовой системы Российской Федерации в данной сфере, подчеркивая межотраслевой характер института противодействия коррупции. Также анализу подвергаются нормы российского законодательства в сфере противодействия коррупции, исследуется характер коррупционных преступлений в современном российском обществе, отмечается их социальная опасность и системность.

*Ключевые слова:* коррупция, взяточничество, коррупционные преступления, противодействие коррупции.

хорошо известно с древнейших времен и, по-видимому, было присуще всем государствам в любые периоды их развития. Однако нетрудно заметить, что распространенность и общественная опасность этого явления скачкообразно возрастают в периоды крупных социальных потрясений, нередко сопровождавшихся почти полным разрушением законности и одновременным ростом зависимости народа от произвола государственных служащих. Современная Россия в этом смысле не исключение.

Взяточничество — одно из наиболее древних преступлений, представляющее собой преступление тяжкого характера. Стоит отметить, что проблема коррупции является актуальной и по сегодняшний день, поэтому, противодействие коррупции — неотъемлемый процесс обеспечения национальной безопасности. Коррупция — сила, не только подрывающая устои демократии в обществе, угрожающая национальной безопасности страны, но и ставящая под сомнение дальнейшие перспективы развития экономической сферы в России.

Настоящее законодательство закрепляет целый перечень норм, которые наделяют уполномоченных должностных лиц такими полномочиями, как расформирование определенных активов, например: льготы, квоты, бюджетные трансферы и т.д. [5].

Нормативной основой государственной антикоррупционной политики в настоящее время является Конституция РФ и Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». К основополагающим документам так же можно отнести Федеральный Закон от 3 декабря 2012 года N230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральный закон от 07.05.2013 N79-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» в соответствии с которыми активизирована деятельность правоохранительных органов по профилактике и противодействию коррупции [4].

В функционировании коррупционных иерархий можно выделить следующие закономерности:

1. На низших уровнях управления коррупционные возможности либо носят иррегулярный, случайный, ситуационный характер, либо вообще отсутствуют. По мере увеличения уровня управления коррупция становится системной и практически постоянной.
2. На низших уровнях управления доминирует явная коррупция типа «деньги — услуги» (взятки преподавателям, врачам, государственным контролерам и т.п.), на верхних явно доминирует коррупция скрытая, выражающаяся в формах аффилированности руководства организаций с третьими фирмами, в функционировании «карманных» компаний, оформленных на третьих лиц, и т.п. Кроме того, для обеспечения собственной безопасности высшие уровни управления организацией активно используют инструмент патронирования и блата в осуществлении кадровой политики, на что у низших уровней попросту нет полномочий [1].
3. Для обеспечения относительно высокого объема коррупционных доходов представитель низшего уровня управления или простой исполнитель вынужден вступать в теневые взаимодействия с широким кругом лиц (в т.ч. малоизвестных), в то время как высший руководитель может взаимодействовать с несколькими хорошо известными ему фирмами на постоянной основе либо с определенным кругом посредников. В итоге с уголовно-правовой точки зрения доказать факт коррупции простых исполнителей проще, нежели руководства.

Разнообразие реальных форм коррупционных сетей в зависимости от их публичности, централизации и завершения деятельности, степень делегирования решений, разделение труда и их стабильность варьируются в зави-

симости от конкретной страны, региона, традиций и т.д. Коррупционная сеть является ареной, на которой интегрируются и взаимно поддерживаются многочисленные системы ценностей и гибридных видов мотивации.

Эффективность организации одной сети в значительной степени обусловлена ее способностью предлагать минимально общие цели индивидов различных культур, с различной обеспеченностью ресурсами и мотивацией. Именно отличие сторон лежит в основе коррупционного обмена. И на последнем месте сеть является авторитетом, который в стремлении индивидов к накоплению финансовой и политической мощи интегрирует их в единую общность, для которой характерны принципы взаимопомощи и солидарности.

Сети характеризуются совокупностью прав и обязанностей, которые вменяются их членам и пользуются преимуществом перед другими системами прав и обязанностей. Соблюдение требований коррупционной сети обладает обязательным приоритетом перед обязанностями в отношении к семье, фирме или государству [3].

Разнообразие коррупционных сетей зависит от намеченных целей и интересов. Они могут создаваться между политическим субъектом и органом государственного управления или им же и правоохранительным органом, средством массовой информации, международной организацией, организованной преступностью, частным бизнесом. Так, необходимость затраты огромных средств во время избирательных кампаний вовлекает кандидатов в проблемные связи для их финансирования. В таких случаях им часто предлагается членство в коррупционных сетях на принципах «взаимной выгоды», что впоследствии трансформируется в «прибыль для одного и убыток для другого» в случае, если в участии будет отказано.

В 2017 г. по количеству зарегистрированных преступлений традиционно лидирует Москва (104 тысячи преступлений) и Московская область (63 тысячи преступлений). Третья строка рейтинга преступности у Челябинской области (51 тысяча преступлений), на четвертом месте Краснодарский край, где также зарегистрирована 51 тысяча нарушений закона.

Шестое место рейтинга у Ростовской области с 44 тысячами преступлений. Следом идут Волгоградская область (18 место и почти 30 тысяч зарегистрированных преступлений), Крым (22 место и 23 тысячи зарегистрированных преступлений). Севастополь, Адыгея и Калмыкия расположились в самом конце рейтинга, здесь зарегистрировано в районе 2–3 тысяч преступлений.

В тройке лидеров страны Краснодарский край и по злоупотреблению должностными полномочиями.

С января по сентябрь на Кубани выявлено 81 такое преступление, больше только в Татарстане (113) и Москве (83). 36 чиновников злоупотребили полномочиями в Ростовской области, 33 в Крыму и 19 в Севастополе, всего 6 в Адыгее. В Ямало-Ненецком автономном округе нет не только экстремистов, но и пользующихся своим положением чиновников, которых могли бы привлечь к ответственности по ст. 285 УК РФ.

По количеству взяток Кубань уступает только Московскому региону (286) и Санкт-Петербургу (84) — зарегистрировано 79 фактов получения взятки. На шестом месте с 67 коррупционными преступлениями Ростовская область. 14 строку заняла Волгоградская область с 53 фактами получения взяток. В Чукотском, Ненецком и Еврейском автономных округах России взяток не берут — гласит официальная статистика Генпрокуратуры. По крайней мере с января по сентябрь 2017 года [2].

Борьба с коррупцией — приоритетная задача в России. Для того, чтобы решить эту проблему, должен быть реализован целый комплекс мероприятий. Наиболее эффективными способами являются пожизненный запрет занимать должность на государственной службе, создание органа, который будет осуществлять контроль за деятельностью чиновников, проводить специальный отбор кадров. Стоит отметить, что в первую очередь, борьба с коррупцией должна укладываться в правосознании граждан как отрицательное явление, ведь если бы не было предложения с их стороны, то не было бы спроса со стороны чиновников.

Подводя итог, нужно отметить, что борьба с коррупцией — задача не только государства, но и граждан, ведь законы будут работать только тогда, когда мы будем их исполнять.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Аринин А. Н. Борьба с коррупцией — это борьба за обеспечение и защиту прав и свобод граждан Российской Федерации / А. Н. Аринин // Финансы и статистика. 2015. № 11. С. 35.
2. Краснодарский край и Ростовская область вошли в число самых коррупционных регионов страны // <http://obzor.io/2017/11/14/krasnodarskij-kraj-i-rostovskaya-oblast-voshli-v-chislo-samyh-korruptcionnyh-regionov-strany-99255/>
3. Любкина Н. А. Антикоррупционная политика российского государства в современных условиях / Н. А. Любкина // Среднерусский вестник общественных наук. 2013. № 1. С. 60–65;
4. Мамитова Н. В. Основные направления государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции / Н. В. Мамитова // Право и современные государства. 2015. № 2. С. 88–93.
5. Хабибулин А. Г. Коррупция как угроза национальной безопасности: методология, проблемы и пути их решения / А. Г. Хабибулин // Журнал российского права. 2015. № 2. С. 45.

© Муцалов Шадид Шахидович ( Shadid\_rshb@mail.ru ), Абубакаров Авалу Сулейманович.  
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Чеченский государственный университет