

ВКЛАД ВОСТОЧНОГО ПАРТНЁРСТВА В ПРОЦЕССЫ РЕГИОНОСТРОИТЕЛЬСТВА НА ПРИМЕРЕ ЮЖНОГО КАВКАЗА

Дадашова Камилла Камран кызы
Аспирант, МГИМО МИД России (г. Москва)
Canan.94@mail.ru

CONTRIBUTION OF THE EASTERN PARTNERSHIP TO REGION-BUILDING PROCESSES: THE CASE OF THE SOUTH CAUCASUS

K. Dadashova

Summary: The article discusses the influence of the European project "Eastern Partnership" on political and economic integration processes in the South Caucasus. The author shows that European economic projects can become the basis for the region-building in the South Caucasus subject to the building of political contacts. In addition, the author systematizes the main problems hindering the integration processes in the studied region.

Keywords: Eastern Partnership, region-building, South Caucasus, European Union, integration, Azerbaijan, Armenia, Georgia, regional projects, territorial conflicts, areas of cooperation.

Аннотация: Статья посвящена особенностям влияния европейского проекта «Восточное партнёрство» на формирование политических и экономических интеграционных процессов на Южном Кавказе. Показано, что европейские экономические проекты могут стать основой регионостроительства Южного Кавказа при условии налаживания политических контактов. Систематизированы общие проблемы, препятствующие интеграционным процессам в исследуемом регионе.

Ключевые слова: Восточное партнёрство, регионостроительство, Южный Кавказ, Евросоюз, интеграция, Азербайджан, Армения, Грузия, региональные проекты, территориальные конфликты, сферы сотрудничества.

Стимулирование регионализации (одного из ключевых трендов современного мирового развития) является неотъемлемой частью внешней политики Европейского союза. Тем не менее в российской и зарубежной научной литературе существуют пробелы, мешающие более глубокому пониманию механизмов реализации данного направления. В рамках предстоящего исследования планируется выяснить, как европейский проект «Восточное партнёрство» способствует процессам регионостроительства Южного Кавказа, на основе официальных документов, оценок экспертов и информации в СМИ. Для достижения этой цели используются методы политического анализа.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью для России сохранения добрососедских отношений с сопредельными государствами и учёта опыта восточного направления политики Европейского союза.

Под регионом в широком смысле слова подразумевается определённая территория, которая выступает в качестве сложного территориально-экономического и национально-культурного комплекса. Как правило, он ограничен «признаками наличия, интенсивности, многообразия и взаимосвязанности явлений, выражающихся в виде специфической однородности географических, природных, экономических, социально-исторических, национально-культурных условий, служащих основанием для того, чтобы выделить эту территорию». Междуна-

родно-политический регион – привязанная к данному комплексу «региональная совокупность явлений, объединённых общей структурой и логикой таким образом, что эта логика и историко-географические координаты её существования являются взаимообусловленными» [2, с. 46].

Интеграцию на уровне региона принято рассматривать как регионализм, регионализацию и регионостроительство. Регионализм представляет собой целенаправленный процесс развития и углубления сотрудничества между странами региона, которые создают официальные многосторонние институты (ЕС, АТЭС и т.д.) и общие концепции. Под регионализацией понимается расширение контактов между странами, принадлежащими к одному региону, без координации их взаимодействия посредством институциональных структур. В данном случае взаимодействуют прежде всего негосударственные акторы. Наконец, регионостроительство подразумевает сознательно направляемый процесс конструирования политических регионов, на базе которых возможно формирование интеграционных соглашений [10].

Восточное партнёрство [16] претендует на то, чтобы стать главным внешним стимулом для укрепления интеграционных тенденций в регионе. Данный проект был задуман в 2008 г. Помимо стран Южного Кавказа в нём принимают участие три страны Восточной Европы: Беларусь, Молдова и Украина.

Восточное партнёрство продвигает экономическую интеграцию и развитие политического диалога для достижения главной цели – формирования благоприятной для ЕС внешней среды через трансформацию участвующих в программе стран по европейскому образцу. Преследуя данную цель, Европейский союз оказывает прямое и косвенное воздействие на интеграционные процессы внутри региона. Анализ выполнения поставленных задач позволяет определить, как Восточное партнёрство способствует регионостроительству Южного Кавказа.

В течение первых лет своего существования Восточное партнёрство вскрыло существенные различия в скорости и степени «европеизации» государств Южного Кавказа. Наиболее высокая степень «европеизации» оказалась у Грузии [1, с. 202], которая после «революции роз» выбрала для себя модель развития, основанную на ультралиберальных реформах европейского толка. Подобная политика модернизации со стороны Грузии и её приверженность западным стандартам во многом обусловили выбор ЕС в пользу этой республики как ключевого элемента преобразований общественно-политических систем на Южном Кавказе и процессов регионостроительства.

Ввиду конфликта в Нагорном Карабахе между Азербайджаном и Арменией отсутствуют торговые связи, поэтому наиболее активным игроком на региональном рынке выступает Грузия. Однако для трёх республик гораздо больший вес в торговой сфере имеют внешние акторы.

По статистическим данным 2017 г., крупнейшими партнёрами Азербайджана [13] в товарной структуре экспорта выступают Италия, Турция, Израиль, Российская Федерация и Чешская Республика; в товарной структуре импорта – Российская Федерация, Турция, Китай, США и Украина. Для Армении первые экспортные позиции занимают Россия, Болгария, Швейцария, Грузия и Германия; импортные позиции – Россия, Китай, Турция, Иран, Германия [11]. В список крупнейших стран-экспортёров Грузии входят РФ, Азербайджан, Турция, Армения и Китай; стран-импортёров Грузии – Турция, РФ, Китай, Азербайджан, Украина [14].

Восточное партнёрство, в свою очередь, стимулирует торговлю между странами, участвующими в программе, и странами Европейского союза, а не самими участниками программы. Поощрение торговли между соседними государствами предполагается с помощью приведения отдельных элементов национальных законодательств, например требований к качеству и санитарных норм, в соответствие с европейским. Выполнение данного условия позволит унифицировать и упростить торговые процедуры между странами-участницами, но по ряду при-

чин (относительно слабые торговые связи или их полное отсутствие) применительно к Южному Кавказу это малоэффективно.

В отношении транспортных сетей примечательно соглашение об ассоциации между Евросоюзом и Грузией [12], которое уполномочивает партнёров улучшить движение лиц и товаров, обеспечить постоянство транспортных потоков между Грузией, ЕС и другими странами в регионе путём устранения административных, технических и иных препятствий, модернизации инфраструктуры и т. д. Совместные действия на региональном уровне направлены преимущественно на укрепление прогресса, достигнутого в рамках различных инициатив о сотрудничестве в сфере транспорта, например программы ТРАСЕКА (транспортный коридор Европа – Кавказ – Азия).

Более того, в статье 298 (i) вышеупомянутого соглашения указывается на необходимость оказания поддержки разработке проектов в области использования возобновляемой энергии с особым упором на гидроресурсы, а также содействия двусторонней и региональной интеграции в этом направлении. С 2013 до 2020 гг. действует программа финансирования устойчивой энергетики стран Южного Кавказа [7]. Наиболее плодотворным проектом считается INOGATE (Interstate Oil and Gas Transportation to Europe – механизм межгосударственной транспортировки нефти и газа в Европу), финансируемая ЕС региональная программа сотрудничества в сфере энергетики с целью поддержки приоритетных энергетических задач в рамках Восточного партнёрства [8].

С одной стороны, энергетические и инфраструктурные проекты на Южном Кавказе могли бы стать основой процессов регионостроительства и сблизить три республики. И Азербайджан, и Армения, и Грузия позиционируют себя в качестве надёжной транзитной страны, нацеленной на развитие многостороннего международного сотрудничества. С другой – переустройство транспортных коммуникаций в регионе продолжается на фоне неурегулированных вооружённых конфликтов, в результате чего сохраняется полная или частичная транспортная изоляция среди региональных стран.

Таким образом, торговые, транспортные и энергетические проекты, которые содержат, помимо всего прочего, призыв к развитию связей и устранению барьеров внутри региона, реализуют лишь европейские интересы, связанные с доступом к энергоресурсам Каспия и созданием удобных условий для их транзита.

Все три республики на Южном Кавказе вынуждены сталкиваться со значительными внутренними и внешними проблемами. В некоторых обстоятельствах их по-

литические интересы совпадают, однако есть различия в подходах.

Глава Азербайджана Ильхам Алиев придаёт большое значение тому, чтобы превратить государство в транспортный центр не только на Южном Кавказе или в Каспийском регионе, но и на Евразийском пространстве [6]. Сегодня Южный газовый коридор представляет собой крупный инфраструктурный проект в Европе; уже состоялось открытие TANAP (Трансанатолийского газопровода), высокими темпами идёт строительство TAP (Трансадриатического газопровода). Иными словами, в Баку прибегают сразу к нескольким региональным измерениям.

Приоритетом нового правительства Армении во главе с Николом Пашиняном является использование в полной мере потенциала внешнеэкономических отношений и участия в международных интеграционных структурах. Ереван углубляет интеграцию в рамках ЕАЭС, параллельно развивая сотрудничество с Европейским союзом [9]. Кавказ как таковой не преобладает в дискурсе.

В сравнении с другими республиками Грузия наиболее активно стремится к формированию Кавказа в качестве целостного региона. Наиболее эффективным в достижении этой цели грузинскому правительству видится урегулирование замороженных конфликтов посредством дипломатии и переговоров. Почти во всех выступлениях нынешний президент Грузии Саломе Зурабишвили говорит о восстановлении территориальной целостности страны мирным путём, подчёркивая готовность к диалогу [4]. Непосредственно в отношении соседних стран Южного Кавказа Зурабишвили акцентирует внимание на том, что сотрудничество Грузии с Азербайджаном и Арменией в различных сферах имеет значительный потенциал и позволяет добиться прогресса для всего региона [3; 5].

Несмотря на непосредственную географическую близость, перспективы интеграции в настоящее время весьма сомнительны. Восточное партнёрство способствовало лишь углублению двусторонних контактов: Грузия – Азербайджан, Грузия – Армения. При этом Европейский союз учитывает необходимость применения дифференцированного подхода к каждой республике. В официальном обзоре по Восточному партнёрству чётко указано, что у партнёров могут быть разные планы

и интересы [15]. ЕС стремится учитывать мнения своих партнёров и проводит консультации, посвящённые дальнейшему сотрудничеству. Дифференцированный подход строится на основе концептуальных формулировок стран-партнёров своих предпочтений. Сферы, в которых интересы сходятся, обозначаются в качестве тех, которые обладают потенциалом для интеграционных процессов в регионе.

Охрана окружающей среды является одной из потенциальных сфер сотрудничества для трёх государств Южного Кавказа. Взаимодействие на региональном уровне стимулируется с помощью определённых структур [12]. Например, действует региональный экологический центр, в деятельности которого участвуют представители гражданского общества и экологи.

Таким образом, Грузия оказалась единственной страной на Южном Кавказе, которая довольно последовательно продвигает региональное строительство. В политических дискурсах Азербайджана и Армении в этом смысле наблюдается многогранность региональной идентичности, сочетающая и Европу, и Каспийский регион, и Евразию. В рамках Восточного партнёрства предпринимаются попытки для сближения и налаживания контактов, в том числе среди стран одного региона.

Полученные результаты демонстрируют следующие закономерности. Сотрудничество с внешним партнёром представляется для трёх республик наиболее привлекательной альтернативой взаимодействию с региональными соседями. Неурегулированный конфликт между Азербайджаном и Арменией является центральным препятствием в процессе регионостроительства. Наконец, наибольшая инициативность наблюдается со стороны Грузии, которая выступает в качестве связующего звена для остальных стран Южного Кавказа.

В свою очередь, идея расширения контактов в регионе с большим энтузиазмом воспринимается скорее внешними игроками, которые руководствуются, прежде всего, национальными интересами. Восточное партнёрство представляет собой возможность стимулировать обстоятельный диалог не только между европейскими странами и их партнёрами, но и среди стран, входящих в один регион. Сами государства Южного Кавказа сегодня не готовы создать собственный интеграционный проект ввиду существующих противоречий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Барахвостов П.А. Кавказское измерение «Восточного партнёрства» (2009–2016 гг.) // Вестник МГИМО-Университета. – 2016 – № 4 (49). – С. 199–208.
2. Воскресенский А.Д. Концепции регионализации, региональных подсистем, региональных комплексов и региональных трансформаций в современных международных отношениях // Сравнительная политика. – 2012. – №2 (8). – С. 30–58.

3. Зурабишвили: мы можем придать толерантности кавказский характер [Электронный ресурс] // Sputnik Азербайджан. – 2019. – 27 февраля. URL: <https://az.sputniknews.ru/politics/20190227/419628274/Zurabishvili-my-mozhem-pridat-tolerantnosti-kavkazskiy-kharakter.html> (дата обращения: 29.11.2019).
4. Зурабишвили на трибуне ООН: опасения и надежды [Электронный ресурс] // Эхо Кавказа. – 2019. – 25 сентября. URL: <https://www.ekhoavkaza.com/a/30183620.html> (дата обращения: 29.11.2019).
5. Зурабишвили пригласила президента Армении в Грузию [Электронный ресурс] // ИА REGNUM. – 2019. – 23 октября. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2756631.html> (дата обращения: 29.11.2019).
6. Ильхам Алиев: Азербайджан становится транспортным центром Евразии [Электронный ресурс] // Вестник Кавказа. – 2019. – 29 января. URL: <https://vestikavkaza.ru/news/Ilkham-Aliev-Azerbaydzhan-stanovitsya-transportnym-tsentrom-Evrazii.html> (дата обращения: 29.11.2019).
7. Инструмент финансирования устойчивой энергетики стран Кавказа. EU4energy [Электронный ресурс] // The EU Neighbours Library. URL: https://library.euneighbours.eu/sites/default/files/Caucasus%20Energy%20Efficiency_RU.pdf (дата обращения: 26.11.2019).
8. Об INOGATE. Краткая справка [Электронный ресурс] // INOGATE [сайт]. URL: <http://www.inogate.org/pages/1?lang=ru> (дата обращения: 26.11.2019).
9. Пашинян назвал сотрудничество ЕАЭС и Евросоюза неизбежным [Электронный ресурс] // Радио Азатютюн. – 2019. – 7 июня. URL: <https://rus.azatutyun.am/a/29986857.html> (дата обращения: 29.11.2019).
10. Шинковский М. Ю. Политическая наука №3/2010 г. Трансграничные региональные системы: потенциал развития. М.: ИНИОН РАН, 2010. 232 с.
11. Armenia Exports, Imports and Trade Balance by Country and Region 2017 [Electronic resource] // World Integrated Trade Solution. URL: <https://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/ARM/Year/2017/TradeFlow/EXPIMP> (accessed: 18.11.2019).
12. Association Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community and their Member States, of the one part, and Georgia, of the other part [Electronic resource] // OJ. – L 261. – 2014. August 30. – P. 4–743. URL: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/association_agreement.pdf (accessed: 24.11.2019).
13. Azerbaijan Exports, Imports and Trade Balance by Country and Region 2017 [Electronic resource] // World Integrated Trade Solution. URL: <https://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/AZE/Year/2017/TradeFlow/EXPIMP> (accessed: 18.11.2019).
14. Georgia Exports, Imports and Trade Balance by Country and Region 2017 [Electronic resource] // World Integrated Trade Solution. URL: <https://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/GEO/Year/2017/TradeFlow/EXPIMP> (accessed: 18.11.2019).
15. Report on the Implementation of the European Neighbourhood Policy Review [Electronic resource] // European External Action Service. – 2017. URL: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/2_en_act_part1_v9_3.pdf (accessed: 29.11.2019).
16. The Eastern Partnership. The European Union and Eastern Europe [Electronic resource] // European External Action Service. URL: http://eeas.europa.eu/archives/docs/eastern/docs/eap_vilnius_ppt_201113_en.pdf (accessed: 18.11.2019).

© Дадашова Камилла Камран кызы (Sanan.94@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»