

РОЛЬ И ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ И ПРЕСЕЧЕНИИ АКТОВ ЗАХВАТА ВОЗДУШНЫХ СУДОВ

THE ROLE AND FUNCTIONS OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES IN PREVENTING AND SUPPRESSING ACTS OF HIJACKING AIRCRAFT

V. Melnichuk
A. Popov
A. Fetisov

Summary. The relevance of the study is determined by the need to ensure aviation security in the context of increasing threats of illegal interference in civil aviation activities. The internal affairs bodies play a key role in preventing and suppressing acts of hijacking aircraft, carrying out operational search activities, anti-terrorist operations and law enforcement activities.

The study is based on an analysis of regulatory legal acts regulating the activities of internal affairs bodies in the field of aviation security, as well as on the study of practical cases of preventing acts of illegal seizure of aircraft. The methods of comparative legal analysis, statistical data processing and expert assessments are used. Internal affairs bodies perform critical functions in the civil aviation security system, including prevention, rapid response and threat neutralization. The improvement of the regulatory framework, professional development of employees and the introduction of modern technologies contribute to improving the effectiveness of preventing and suppressing acts of illegal seizure of aircraft.

Keywords: aviation security, law enforcement agencies, crime prevention, seizure of aircraft, anti-terrorist activities, operational search measures, law enforcement practice, international cooperation.

Мельничук Виктор Алексеевич

К.в.н., доцент,

Санкт-Петербургский университет МВД России

melvic70@mail.ru

Попов Александр Владимирович

Преподаватель,

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя

Sashastrelok02@gmail.com

Фетисов Андрей Викторович

Нижегородская академия МВД России

afetisov68@yandex.ru

Аннотация. Актуальность исследования обусловлена необходимостью обеспечения авиационной безопасности в условиях возрастания угроз незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. Органы внутренних дел играют ключевую роль в предотвращении и пресечении актов захвата воздушных судов, осуществляя оперативно-розыскные мероприятия, антитеррористические операции и правоприменительную деятельность.

Исследование базируется на анализе нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность органов внутренних дел в сфере авиационной безопасности, а также на изучении практических случаев предотвращения актов незаконного захвата воздушных судов. Используются методы сравнительно-правового анализа, статистической обработки данных и экспертных оценок. Органы внутренних дел выполняют критически важные функции в системе обеспечения безопасности гражданской авиации, включая предупреждение, оперативное реагирование и нейтрализацию угроз. Совершенствование нормативно-правовой базы, повышение квалификации сотрудников и внедрение современных технологий способствуют повышению эффективности предотвращения и пресечения актов незаконного захвата воздушных судов.

Ключевые слова: авиационная безопасность, органы внутренних дел, предотвращение преступлений, захват воздушных судов, антитеррористическая деятельность, оперативно-розыскные мероприятия, правоприменительная практика, международное сотрудничество.

Обеспечение безопасности гражданской авиации является одной из главных задач правоохранительных органов в современных условиях, характеризующихся возрастанием террористических угроз и иных незаконных посягательств. Захват воздушных судов представляет собой одну из наиболее опасных форм такого вмешательства, создавая серьезную угрозу для жизни пассажиров и членов экипажа, а также для национальной безопасности государства.

В настоящей статье рассматриваются функции и роль органов внутренних дел в предотвращении и пресе-

чении актов захвата воздушных судов [1]. Анализируются нормативно-правовые основы их деятельности в данной области, а также практические аспекты применения оперативно-розыскных и профилактических мер. Отдельное внимание уделяется взаимодействию правоохранительных структур с авиаперевозчиками, международными организациями и спецслужбами для повышения эффективности противодействия таким преступлениям.

Целью исследования является определение основных направлений деятельности органов внутренних дел

в сфере обеспечения авиационной безопасности, а также выявление факторов, способствующих повышению эффективности их работы по предупреждению и ликвидации угроз захвата воздушных судов.

Необходимо подчеркнуть, что в качестве необходимого условия успешного применения группировки сил и средств в условиях предотвращения и пресечения захвата воздушного судна, выступает обязательное изучение на постоянной основе приемов и способов, применяемых террористами. При этом правоохранительным органам стоит учитывать, что применяемая захватчиками воздушного судна технология подлежит совершенствованию, в зависимости от изменения условий жизнедеятельности.

Анализ материалов судебной практики в рассматриваемой области преимущественно подводит нас к тому, что лица, у которых имеется умысел на совершение захвата воздушного судна, в абсолютном большинстве случаев на подготовительном этапе объединяются в группы.

Перечень подготовительных мероприятий [2], реализуемых преступниками, включает в себя, в том числе:

- формирование плана, предусматривающего конкретизированный график расчета предполетной подготовки и движения воздушного судна;
- распределение ролей между участниками;
- приобретение навыков управления воздушным судном, либо привлечение к этому лиц, прошедших такую подготовку путем их найма или другим способом;
- приобретение оружия и прохождение тренировок с его применением;
- также анализу подвергаются существующие возможности, позволяющие пронести на борт судна в скрытой форме оружие либо взрывные устройства;
- обеспечение условий вступления в контакт с сотрудниками авиакомпании с целью в последующем избегать досмотра.

Нам стоит акцентировать внимание на том, что преступники прекрасно могут понимать какими будут меры чрезвычайного характера со стороны государственных органов. В этой связи, и чтобы отвлечь внимание преступники заранее могут сообщать в адрес правоохранительные органы и авиаперевозчику ложные информационные сведения.

Зачастую совершение актов захвата воздушного судна происходит в дни официального отдыха, в расчете на то, что сотрудники авиакомпании обладают снижением бдительности в этот временной период, и могут в некоторых моментах (в частности, при досмотре) проявить халатное отношение при исполнении служебных обязанностей.

При реализации эффективного противодействия захвату воздушного судна сотрудники органов внутренних дел должны учитывать, наиболее часто применяемые преступниками способы, предусматривающие определенные особенности [3].

В частности, при реализации своего преступного умысла, направленного на захват воздушного судна ими:

- осуществляется захват заложников из числа пассажиров или сотрудников авиакомпании, которые используются преступниками для облегчения реализации преступной деятельности;
- преимущественно, преступники берут людей в заложники для того, чтобы получить определенный выкуп за их освобождение либо для получения самолета в свое распоряжение, на котором может быть осуществлен перелет в другую страну;
- реализация преступного замысла, как только преступники проникли в летную сферу, подлежит осуществлению при применении наиболее уязвимых мест, имеющихся в пределах зоны аэропорта;
- как правило, «смешение» потенциальных преступников с пассажирской средой осуществляется на этапе посадки на соответствующий самолет, который планируется захватить;
- нередко преступники на этапе приближения к самолету, который запланирован для захвата осуществляют использование транспорта, принадлежащего авиакомпании;
- что касается транспортировки оружия и взрывчатых веществ, то их пронос на самолет реализуется при применении достаточно тщательного продуманного конфиденциального плана и здесь нельзя отрицать коррупционную связь или знакомство преступников с персоналом объектов транспортной инфраструктуры;
- для проникновения на борт самолета, не проходя зону специального контроля, преступники могут специально внедрять, а затем использовать сообщников.

Выше нами были перечислены далеко не все особенности способов, применяемых на практике преступниками для реализации своего замысла по захвату воздушного судна.

Необходимо отметить, что сотрудникам полиции для эффективного предупреждения захвата воздушного судна, надлежит действовать на опережение и в рамках своей оперативно-служебной деятельности разрешать следующие задачи:

- осуществлять выявление лиц, которые замышляют, проводят подготовительные действия, а также сам процесс совершения противоправных действий, направленных в адрес, как пассажиров, так и сотрудников авиакомпании, являющихся членами экипажа воздушного судна;

- проводить в своевременном порядке противодействие неправомерным актам, в ходе осуществления которых состояние защищенности пассажиров и членов экипажа может быть на не высоком уровне;
- принимать активное участие в осуществлении деятельности, позволяющей устанавливать потенциальные орудия преступной деятельности, которые могут быть скрыты преступниками в своем багаже, или находиться непосредственно у них;
- проводить установление и соответственно в своевременном порядке принимать меры, обеспечивающие возможность задержания преступников, скрывающихся от правоохранительных органов.

Несомненно, захват воздушного судна, причем не важно с какой целью, относится к обстоятельствам чрезвычайного характера и соответственно требует принятия государственными органами специальных мер, формирующих рычаг воздействия на правонарушителей и само опасное явление.

Стоит отметить, что если воздушное судно, захваченное преступниками, пребывает на земле, то силы правопорядка в целях пресечения его угона осуществляют целый комплекс взаимосвязанных между собой мероприятий с применением группировки сил и средств, состоящих из подразделений различных ведомств и органов.

Применение группировки сил и средств осуществляется в следующих случаях [4]:

- преступники осуществили проникновение на борт готового к полету воздушного судна и, угрожая применением оружия или использованием взрывного устройства в отношении пассажиров и членов экипажа, выдвигают требование относительно необходимости их перелета в соответствующую страну;
- следуя требованиям, исходящим от правонарушителей, экипаж воздушного судна осуществил посадку в каком-либо аэропорту для того, чтобы перед продолжением перелета в указанную преступниками страну произвести дозаправку топливом;
- члены экипажа приняли решение относительно необходимости в экстренном порядке посадить воздушное судно на аэродроме по причине имеющейся угрозы взрыва или возникшей аварии, в связи с тем, что преступниками использовалось взрывное устройство.

Стоит сказать, что в целях успешного применения группировки сил и средств, направленного на пресечение [5] рассматриваемого опасного явления необходима тщательная заблаговременная подготовка сотрудников полиции (военнослужащих). Она предполагает осуществление широкого спектра мероприятий [6], которые на-

правлены на достижение максимально высокого уровня готовности личного состава к реализации задач в условиях попытки захвата воздушного судна. К основным направлениям заблаговременной подготовки можно отнести:

- разработку и поддержание планов и инструкций по вариантам действий личного состава в соответствии с теми обстоятельствами, которые могут реально возникнуть в условиях захвата судна;
- адресная подготовка личного состава в целях поддержания его в хорошей физической форме, приобретение им достаточных навыков для работы с оружием, эффективного использования экипировки, владения приемами применения специальных и иных средств в различных условиях обстановки;
- подготовка на различных тренировках и учениях элементов группировки, предусмотренных порядком действий при возникновении чрезвычайных обстоятельств. Заключается в достижении высокого уровня слаженности работы сотрудников внутри группы, а также с другими тактическими подразделениями при отработке совместных действий, в том числе в не стандартных ситуациях.

Межведомственное применение группировки сил и средств предполагает, что в нее войдут подразделения различных по подчиненности структур [7]. Из этого возникает необходимость в проведении с ними совместных занятий и учений, что в конечном итоге позволит эффективно реализовать задачи по пресечению угона воздушного судна, когда реально возникнет подобная кризисная ситуация.

Еще на первоначальном этапе проведения специальных мероприятий по пресечению захвата воздушного судна силам правопорядка необходимо обеспечить возможность того, чтобы вылет был предотвращен. Для блокирования воздушного судна целесообразно использовать специальную технику, имеющуюся на объекте транспортной инфраструктуры или иные средства.

Силовые действия, такие как штурм воздушного судна и все связанные с ним мероприятия, конечно, целесообразно возложить на специальные подразделения ФСВНГ или ФСБ России [8] в зависимости от компетенции организации применения группировки сил и средств. В этой связи мы остановимся на выполнении лишь некоторых полицейских функций сотрудниками органов внутренних дел.

Важнейшими мероприятиями станут те, которые направлены на обеспечение безопасности персонала аэропорта и находящихся там граждан.

В этих целях группе эвакуации необходимо удалить людей и технику с летного поля. Выставить оцепление с определением для группы следующих задач [9]:

- на достаточно дальнем расстоянии от воздушного судна занять рубежи оцепления с целью недопущения в опасный район посторонних лиц и специальной техники, кроме той, которая привлекается к действиям для введения преступников в заблуждение при подходе к самолету штурмовых групп;
- лиц, пытающихся проникнуть в оцепленный район, либо пытающихся его покинуть — задерживать и передавать группе конвоирования для дальнейшего доставления в группу фильтрации для установления личности и причин, побудивших лицо — это сделать.

К числу задач [10], выполняемых сотрудниками группы оцепления (формирование которой осуществляется из числа личного состава воинских частей и ОВД) относятся:

- необходимость обеспечения изолирования района, в котором осуществляются специальные мероприятия проводится на дальних подступах для того, чтобы не оставить возможности проникновения посторонних лиц в опасный район;
- направление в адрес группы фильтрации всех лиц, которыми предпринимались попытки для проникновения в район действий или, наоборот, попытки выхода из него;
- установление запрета для доступа в зону, где проводятся специальные мероприятия посторонних транспортных средств, путем перекрытия дорог и организации КПП.

Службу по охране общественного порядка и общественной безопасности необходимо организовывать по усиленному варианту, как в зоне аэропорта, так и на подступах к нему. При этом патрульным и постовым необходимо пресекать случаи паники и распространение ложных слухов среди граждан.

В группу фильтрации могут входить сотрудники оперативных подразделений, следователи и дознаватели. В частности, на группы фильтрации возлагается разрешение следующих задач, а именно, установление личности абсолютно всех пассажиров, которые находились в захваченном воздушном судне, а также лиц, доставленных из зоны оцепления для проверки их на причастность к кризисной ситуации и определение в дальнейшем их правового статуса.

В состав группы связи входят специалисты в этой области. Основная задача этой группы — обеспечение связью должностных лиц органа оперативного управления всеми имеющимися средствами, поскольку средства связи являются одним из компонентов системы управления при применении группировки сил и средств в условиях чрезвычайных обстоятельств.

При подведении итогов по теме настоящей научной статьи можно резюмировать следующее:

1. В целях эффективного предупреждения и пресечения захвата воздушного судна, сотрудники ОВД должны обладать глубокими знаниями о способах, применяемых преступниками при захвате вышеуказанного объекта, а также учитывать соответствующие особенности, свойственные для каждого из используемых способов реализуемой преступной деятельности.
2. В частности, при реализации захвата воздушного судна:
 - осуществляется захват заложников из числа пассажиров или сотрудников авиакомпании, которые используются преступниками для облегчения реализации преступной деятельности;
 - преимущественно, заложники захватываются преступниками для того, чтобы получить определенный выкуп за их освобождение либо для получения самолета, на котором может быть осуществлен перелет в другую страну;
 - реализация преступного замысла, как только преступники проникли в летную сферу, подлежит осуществлению при применении наиболее уязвимых мест, имеющих в пределах зоны аэропорта;
 - как правило, «смещение» потенциальных преступников с пассажирской средой осуществляется на этапе посадки на соответствующий самолет, который планируется захватить;
 - нередко преступники на этапе приближения к самолету, который запланирован для захвата осуществляют использование транспорта, принадлежащего авиакомпании;
 - что касается транспортировки оружия и взрывчатых веществ, то их пронос на самолет реализуется при применении достаточно тщательного продуманного конфиденциального плана.
 - для проникновения на борт самолет, не проходя зону специального контроля, потенциальные захватчики используют имеющиеся знакомства с сотрудниками авиакомпании.

Обеспечение авиационной безопасности требует комплексного подхода, в котором органы внутренних дел играют ключевую роль. В ходе исследования установлено, что эффективность предотвращения и пресечения актов захвата воздушных судов зависит от четкой правовой регламентации деятельности правоохранительных органов, профессиональной подготовки сотрудников и слаженного взаимодействия с другими структурами, включая спецслужбы, авиакомпании и международные организации.

Проведенный анализ подтвердил важность внедрения современных технологий, усиления профилактической работы и совершенствования оперативно-розыск-

ных мероприятий для минимизации рисков незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. Развитие международного сотрудничества и обмен передовыми практиками также способствуют повышению уровня безопасности.

Таким образом, дальнейшее совершенствование механизмов работы органов внутренних дел в данной сфере является приоритетной задачей, требующей постоянного анализа угроз, адаптации правоприменительной практики и внедрения инновационных методов борьбы с преступлениями, угрожающими безопасности воздушного транспорта.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абазов А.Б. «Особенности деятельности ОВД при проведении специальных операций (мероприятии)» // Инновационная наука. — 2016. — С.49–53.
2. Астахов В.П. Противодействие терроризму в гражданской авиации: правовые и организационные аспекты. — М.: Юрлитинформ, 2021. — 256 с.
3. Мельничук, В.А. Организация подготовки формирований войск национальной гвардии Российской Федерации к участию в специальной военной операции / В.А. Мельничук, С.А. Горелов, А.В. Фетисов. — Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2023. — 151 с. — (Научная мысль)/
4. Плохих Г.И. Специальная подготовка сотрудников органов внутренних дел Курск: Юго-Западный государственный университет (ЮЗГУ), 2014. — С.65.
5. Мельничук, В.А. Профилактическая деятельность по предотвращению проявления экстремизма на территории Российской Федерации / В.А. Мельничук // Военно-правовые и гуманитарные науки Сибири. — 2023. — № 2(16). — С. 42–50.
6. Антитеррористическая защищенность объекта: Учебник / Ю.Н. Кириченко, А.А. Тарасенко, С.Г. Никулин [и др.]. Курск: Закрытое акционерное общество «Университетская книга», 2023. 282 с.
7. Тарасенко, А.А. Подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям по задержанию преступника в условиях ограниченного пространства / А.А. Тарасенко, П.Н. Войнов, Ю.Н. Кириченко. Курск: ООО «ТОП», 2018. 70 с.
8. Грачев М.И. информационная безопасность личности, общества и государства в целом / М.И. Грачев, Н.Г. Грачева. В книге: Региональная информатика (РИ-2022) // Юбилейная XVIII Санкт-Петербургская международная конференция. Материалы конференции. Санкт-Петербург, 2022. С. 150–152.
9. Борисов А.Н., Сидоров П.В. Оперативно-розыскная деятельность в обеспечении авиационной безопасности // Вестник МВД России. — 2022. — № 3. — С. 45–52.
10. Степанов И.В. Роль органов внутренних дел в предупреждении преступлений, связанных с терроризмом на транспорте // Журнал «Право и безопасность». — 2023. — № 2. — С. 33–41.

© Мельничук Виктор Алексеевич (melvic70@mail.ru); Попов Александр Владимирович (Sashastreluk02@gmail.com);

Фетисов Андрей Викторович (afetisov68@yandex.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»