

## ГЕНЕЗИС ПРЕФЕРЕНЦИАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ, ФУНКЦИОНИРУЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

### GENESIS OF PREFERENTIAL ADMINISTRATIVE-LEGAL REGIMES OPERATING ON THE TERRITORY OF THE FAR EASTERN FEDERAL DISTRICT

**A. Andreykin**

*Summary:* One of the ways of regional development in the Russian Federation is the creation and operation of various economic zones with preferential administrative-legal regimes in the far East.

The article considers the prerequisites for the emergence and development of territories of advanced socio-economic development and the free port of Vladivostok in order to identify possible problems of legal regulation and determine ways to improve it.

*Keywords:* legal regulation, preferential administrative-legal regimes, territories of advanced socio-economic development, free port of Vladivostok.

**Андрейкин Александр Анатольевич**

*аспирант, Тихоокеанский государственный университет,  
г. Хабаровск  
aleksandr.a.1980@mail.ru*

*Аннотация:* Одним из путей регионального развития в Российской Федерации является создание и функционирование на Дальнем Востоке различных экономических зон с преференциальными административно-правовыми режимами. В статье рассматриваются предпосылки возникновения, развитие территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) и свободного порта «Владивосток» с целью выявления возможных проблем их правового регулирования и определения путей его совершенствования.

*Ключевые слова:* правовое регулирование, преференциальные административно-правовые режимы, территории опережающего социально-экономического развития, свободный порт «Владивосток».

**В** ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308, в субъектах Дальневосточного федерального округа созданы и активно функционируют административно-правовые режимы стимулирования экономического развития, направленные на повышение инвестиционной привлекательности региона, создание условий обеспечения высокого уровня жизни населения, ускорение социально-экономического развития [4].

Наиболее значимыми проектами в этой сфере являются создание территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), свободного порта Владивосток, специального административного района на территории острова Русский.

Особенностью Дальневосточного региона является достаточно низкая плотность населения. Данная ситуация вместе с неблагоприятным инвестиционным климатом и экономическими санкционными ограничениями представляет основные предпосылки формирования территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке.

При этом, инструментом, имеющим решающее значение для экономического развития, является создание территорий опережающего социально-экономического развития, на которые распространяется действие преференциальных административно-правовых режимов.

Институт территорий с преференциальными административно-правовыми режимами известен достаточно давно, технико-внедренческие зоны, технопарки и другие впервые возникли в США, в последующем их положительный опыт стал внедряться в Европе. В отечественной правовой системе данный институт появился только в конце XX века, в период распада Советского Союза и становления новой государственности [7, с. 25].

Развитие экономики невозможно без поддержки инвестиционной деятельности со стороны государства, заключающейся в налоговых льготах, государственных гарантиях, создании инфраструктуры и т.д., поэтому во всех экономически развитых странах существуют территории с преференциальными (льготными) режимами.

Указом Президента РФ от 03 ноября 2018 г. № 632 «О внесении изменений в перечень федеральных округов» (утв. Указом Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849), в состав Дальневосточного федерального округа дополнительно включены два субъекта: Республика Бурятия и

Забайкальский край [2].

Указанное обстоятельство свидетельствует об актуальности вопросов развития Дальнего Востока, и связано с необходимостью распространения преференций развития Дальнего Востока на указанные регионы.

Последствием введения экономических санкций в отношении нашей страны стало существенное снижение инвестиций, в первую очередь из стран Западной Европы и США.

Это заставило государство искать новые источники иностранных инвестиций, в связи с чем, в качестве приоритетных партнеров сфере экономики стали рассматриваться азиатские страны, в первую очередь Китайская Народная Республика. Под растущую азиатскую экономку на Дальнем Востоке были открыты ТОР, а ключевыми инвесторами стали Китай, Япония, Южная Корея и другие крупные экономики Азиатско-Тихоокеанского региона.

Непосредственному созданию ТОР способствовало создание в 2011 г. Фонда развития дальнего Востока и Байкальского региона, направленного на привлечение инвестиций на Дальний Восток и создание в 2012 г. Минвостокразвития России, первого в современной России профильного министерства по конкретному региону страны [3].

Дальнейшему развитию ТОР на Дальнем Востоке способствовало:

- утверждение в 2014 г. государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» [4];
- ежегодное проведение с 2015 г. Восточного экономического форума в г. Владивосток, направленного на ускоренное развитие экономики Дальнего Востока и укрепление международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе;
- появление в 2016 г. государственной программы «дальневосточного гектара», предусматривающей возможность гражданам получить в ДФО в безвозмездное пользование земельный участок площадью до одного гектара.

В продолжение новой государственной политики по социально-экономическому развитию Дальнего Востока городу Владивосток присвоили статус свободного порта (далее – СПВ).

Говоря о преференциальных административно-правовых режимах, целесообразно выделить следующие основные подходы к определению понятия «административно-правовой режим»:

1. Административно-правовой режим – это до-

полнительные способы «обеспечения правового порядка специальными или тематическими законами, преимущественно запрещающими и обязывающими нормами, установлением зонирования, режимных правил жизнедеятельности, закреплением особого статуса объекта (носителя режима)» [5, с. 13].

2. Административно-правовой режим – это «особый правовой режим деятельности физических и юридических лиц в сфере исполнительной власти, который устанавливается федеральным законодательством и обусловлен особенностями вида деятельности» [6, с. 21].

В настоящее время, наряду с использованием ограничений, запретов, применением мер принуждения и юридической ответственности, стали широко использоваться меры преференций, привилегий, гарантий, защиты, охраны, стимулирования, поддержки и т.д.

Сущность административно-правовых режимов ТОСЭР и СПВ, состоит не в ограничениях субъектов права, а в предоставлении им различных преференций: дополнительных прав, освобождения от некоторых обязанностей, государственных гарантий, предоставлении разнообразных благоприятных возможностей реализации субъектами своих прав и интересов.

Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», установлено, что ТОСЭР – это часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения [1].

«Особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на части территории субъекта РФ» указывает на принадлежность ТОСЭР к специфической категории особых экономических зон.

Мировая практика показывает, что, хотя особые экономические зоны были эффективными в решении задач экономического роста и развития, они не были одинаково успешными, и многие экономические зоны потерпели неудачу. Более того, с момента начала развития особых экономических зон в развивающихся странах были высказаны опасения по поводу их воздействия на занятость (с точки зрения уровня заработной платы и льгот, прав работников и условий труда), окружающую среду и

связанные с этим социальные факторы [8].

При создании ТОСЭР, прежде всего, активизируется внутри- и внешнеэкономическая деятельность, увеличиваются поставки товаров, происходит трансформация структуры экономики территориального образования, в котором создается ТОСЭР, что в настоящее время актуально для Дальнего Востока.

Одним из необходимых условий функционирования ТОСЭР является предоставление государством ряда административных преференций. Они могут быть предоставлены, в частности, путем упрощения регистрации предприятий и таможенных процедур, в виде предоставления льготного визового режима для иностранных специалистов и работников, упрощения порядка пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Вместе с тем, эти преференции должны предоставляться при соблюдении соответствующих условий и ограничений.

Представляется, что именно необходимость решения социально-экономических проблем Дальневосточного региона потребовала введения принципиально новых административно-правовых режимов, таких как режим

территорий опережающего социально-экономического развития, режим свободного порта Владивосток, основанных не на запретах, а на привилегиях, льготах и преимуществах, т.н. преференциальных режимов.

Новая реальность оказывает непосредственное влияние на деятельность органов власти в Дальневосточном федеральном округе и иных участников правоотношений.

Вместе с тем, недостаточная готовность дальневосточного региона к эффективному участию в подобных новшествах, требует проведения тщательного анализа происходящих в регионе процессов.

Активное региональное развитие, и как следствие, возникновение и развитие новых общественных отношений, требующих правового регулирования, вовлечение новых субъектов международных правоотношений требуют проведения тщательного анализа существующей нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность субъектов правоотношений в условиях функционирования преференциальных административно-правовых режимов в Дальневосточном федеральном округе, выявления существующих проблем правового регулирования и определения путей его совершенствования.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон Российской Федерации «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ // Российская газета - Федеральный выпуск № 299 (6571).
2. Указ Президента Российской Федерации «О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849» от 03 ноября 2018 г. № 632 // Информационно-справочная система «Гарант» // ГАРАНТ-Классик, 2020.
3. Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // «Собрание законодательства РФ». 28.05.2012. № 22. ст. 2754.
4. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» // «Собрание законодательства РФ». 05.05.2014. № 18 (часть I). ст. 2154.
5. Бахрах Д.Н. Административное право России. Учебник для вузов. – М.: НОРМА, 2002. – 324 с.
6. Рушайло В.Б. Административно-правовые режимы: монография. М., 2000. – 263 с.
7. Богатырев А.Г. Актуальные проблемы правового регулирования инвестиционных отношений в Российской Федерации // Вопросы экономики и права. 2015. № 9. URL: [https://law-journal.ru/files/pdf/201509/201509\\_25.pdf](https://law-journal.ru/files/pdf/201509/201509_25.pdf) (дата обращения: 15.06.2020).
8. Special economic zones: performance, lessons learned and implications for zone development. The World Bank Group, Washington DC. URL: <https://documents.worldbank.org/curated/pt/343901468330977533/pdf> (дата обращения: 20.08.2020).

© Андрейкин Александр Анатольевич (aleksandra.1980@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»