

МОЛОДЁЖНАЯ ПОЛИТИКА КАК КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ

YOUTH POLICY AS AN OBJECT OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL REGULATION

A. Bem

Summary. The article analyzes the constitutional and legal regulation of the sphere of youth policy in the Russian Federation. The author focuses on the completion of the process of constitutionalization of not only the phenomenon under consideration, but also its individual areas. The purpose of this study is to formulate the essence of constitutional and legal regulation of youth policy at the current stage of development of Russian legislation. The work examines the constitutional characteristics of youth policy in the Russian Federation.

Keywords: law, youth policy, Constitution of the Russian Federation, youth, state, constitutional and legal regulation.

Бем Андрей Валерьевич

Аспирант, Омский государственный
университет им. Ф.М. Достоевского
bem.1997@mail.ru

Аннотация. В статье анализируется конституционно-правовое регулирование сферы молодежной политики в Российской Федерации. Автором акцентируется внимание на завершении процесса конституционализации не только рассматриваемого явления, но также и отдельных его направлений. Цель данного исследования — сформулировать определение термина «молодежная политика» как конституционно-правовой категории на современном этапе развития российского законодательства. В работе рассмотрены конституционные характеристики молодежной политики в Российской Федерации.

Ключевые слова: право, молодежная политика, Конституция РФ, молодежь, государство, конституционно-правовое регулирование.

Конституция — это основополагающий нормативно-правовой акт в системе законодательства любой развитой страны, который регулирует основные права и свободы, определяет устройство публичной власти, а также обозначает ключевые направления деятельности государства.

Конституционное закрепление молодежной политики в пункте «е» части 1 статьи 72 Конституции РФ, случившиеся в 2020 году, подразумевает, что данная сфера находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализуется на всех уровнях государственной власти.

Еще одна конституционная норма, которая напрямую относится к сфере молодежной политики, но практически не упоминается исследователями в привязке к рассматриваемому явлению, появилась в тексте Основного закона страны также в 2020 году. В часть 1 статьи 114 Конституции РФ был добавлен пункт «е.2», закрепивший, что Правительство Российской Федерации осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности [1]. В России за последнее десятилетие добровольчество стало нормой общественной жизни, что в свою очередь позволило сформировать культуру проактивного участия граждан в решении социальных проблем. Отражение в Конституции РФ поддержки волонтерства с одной стороны позволило сохранить фокус внимания федерального Правительства на развитии

добровольчества, а с другой — продемонстрировало россиянам важность культуры взаимопомощи, как естественной части жизни.

Представляется справедливым заключить, что в Российской Федерации завершена процесс конституционализации не только молодежной политики, но даже отдельных ее направлений, которые становятся не только образом жизни для миллионов россиян, но и конституционной нормой.

Автор теории правового регулирования молодежной политики, доктор юридических наук А.В. Кочетков утверждает, что молодежная политика должна рассматриваться как неотъемлемая часть более общей и глобальной проблемы — создания социального и правового государства, демократических институтов гражданского общества [2, С. 4]. Данный подход заслуживает поддержки.

Р.И. Тимофеева в своем диссертационном исследовании, подготовленном в 2006 году, приходит к выводу, что сущность и значение конституционно-правовых основ государственной молодежной политики выражается в правовом обеспечении интересов общества и человека, интересов гражданина и государства на основе согласованной деятельности субъектов реализации государственной молодежной политики, в конституционном обеспечении частных (молодежь) и публичных (общество) интересов [3, С. 32–33]. С представленным

мнением можно согласиться, однако примечательна произошедшая за последние 20 лет «рокировка» — смещение приоритета в сторону публичных интересов над частными в сфере молодёжной политики в современном отечественном законодательстве. Так, государство создает условия для самореализации молодежи, однако делает это в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации, укрепления суверенитета Российской Федерации и традиционных российских духовно-нравственных ценностей [4];

По нашему мнению, сущность конституционно-правового регулирования молодёжной политики заключается в определении юридических границ нормативного регулирования общественных отношений, возникающих в процессе реализации молодёжной политики на основе конституционных характеристик российского государства.

Исходя из анализа положений Конституция Российской Федерации и воззрений ученых-юристов, следует выделить юридически значимые признаки молодёжной политики.

- 1) *Молодёжная политика реализуется на всех уровнях публичной власти в Российской Федерации.* Можно утверждать, что для реализации целей молодёжной политики необходимо как правовое регулирование на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, так и организационное взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления. Не случайно молодёжная политика была инкорпорирована в статью, посвященную предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- 2) *Молодёжная политика — единое системообразующее название для отрасли государственного управления.* Если раньше в нормативно-правовых актах встречалось использование как термина «государственная молодёжная политика», так и словосочетания «молодёжная политика», что порождало правовой хаос в федеральном и региональном законодательстве, то конституционная поправка поспособствовала упорядочиванию законодательного закрепления рассматриваемой сферы. Например, в Основах государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года [5] содержалось понятие: «государственная молодёжная политика».

С представленной выше позицией солидарна О.В. Леонова: «Наличие единой, универсальной для всей Российской Федерации понятийной базы в сфере моло-

дёжной политики позволит привести к единоначалию, единообразию законодательство субъектов РФ, выработать общие подходы к формированию молодёжной политики на территории всей страны» [6, С. 122-129].

Стоит также отметить, что долгие годы в нашей стране данная сфера рассматривалась, как приложение к сферам образования или спорта, однако после конституционной реформы 2020 года больше не может быть сомнений в том, что молодёжная политика воспринимается государством, как отдельное направление деятельности. Субъектность отрасли молодёжной политики закреплена в Основном законе страны;

- 3) *Реализация молодёжной политики — задача не только государства, но также институтов гражданского общества и бизнеса.* В Конституцию Российской Федерации был введен термин «молодёжная политика», а не «государственная молодёжная политика», который по своей правовой природе является более узким понятием, отдавая приоритет в реализации данного направления органам государственной власти;
- 4) *Необходимость дальнейшего развития законодательной базы молодёжной политики.* Конституция РФ зачастую содержит такие формулировки статей, что из текста очевидна обязательность более подробного последующего законодательного регулирования, обеспечивающего применение конституционной нормы [7, С. 64-66]. После конституционной реформы 2020 года в Российской Федерации были приняты Федеральный закон № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации», Федеральный закон № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи» [8] и др.;
- 5) *Молодёжная политика интегрирована с другими отраслями государственного управления.* Молодёжная политика не существует в вакууме, она тесно связана с другими направлениями государственной политики, обладая при этом надведомственным характером. Например, в вопросах занятости и трудоустройства молодежи осуществляется сотрудничество с органами социальной защиты, а международное молодёжное сотрудничество невозможно представить без взаимодействия с структурами Министерства иностранных дел и т.д. Безусловно, молодёжная политика должна пронизывать все правовое пространство государства, присутствовать в сфере действия всех ветвей власти и органов надзора за властью [9, С. 31-36];
- 6) *Молодёжная политика осуществляется на основе конституционного принципа разделения властей.* В России на конституционном уровне признается единство системы государственной

власти (ч.3 ст. 5 Конституции РФ) и осуществление ее на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви, органы которых самостоятельны (ст. 10 Конституции РФ) [10, С. 251]. В реализации молодежной политики на территории Российской Федерации принимают непосредственное участие органы всех ветвей государственной власти.

Исходя из выделенных в статье юридически значимых признаков можно заключить, что молодёжная политика — это комплекс межведомственных мер, реализуемых органами публичной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях при участии

молодежи и российских юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм, направленных на создание условий для самореализации молодых людей на территории Российской Федерации.

Таким образом, автор приходит к выводу, что на сегодняшний день конституционно-правовой механизм регулирования молодежной политики в Российской Федерации сформирован. В рамках рассматриваемой сферы государственного управления существуют однородные и взаимосвязанные друг с другом правовые нормы, регулирующие определённую сферу общественных отношений, возникающих во время комплексного взаимодействия между субъектами молодежной политики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Кочетков А.В. Теория правового регулирования государственной молодежной политики в России: специальность 12.00.01 «Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве»: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук / Кочетков Андрей Валентинович. — Санкт-Петербург, 2010. — 64 с.
3. Тимофеева Р.И. Конституционно-правовые основы государственной молодежной политики: специальность 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Тимофеева Раиса Ивановна. — Челябинск, 2006. — 174 с. — EDN NOIKBX.
4. Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 04.01.2021, N 1 (часть I), ст. 28.
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Основы государственной молодежной политики в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 15.12.2014, N 50, ст. 7185 (утратило силу).
6. Леонова О.В. Государственная молодежная политика Российской Федерации: практика формирования и новые законодательные парадигмы / О.В. Леонова // Власть. — 2020. — Т. 28, № 6. — С. 122–129. — DOI 10.31171/vlast.v28i6.7736. — EDN YBNLDV.
7. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. 2-е изд. М.: Сашко, 2000. 528 с / Е.В. Качан // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 4: Государство и право. — 2001. — № 4. — С. 64–66. — EDN BBWFJV.
8. Федеральный закон от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи» // Собрание законодательства РФ, №29, 18.07.2022 г. (Части I–II), ст.5228.
9. Редько А.А. Молодежная политика: концептуально-теоретический аспект / А.А. Редько, Д.В. Бойко // Вестник Волгоградской академии МВД России. — 2021. — № 1(56). — С. 31–36. — DOI 10.25724/VAMVD.SNOP. — EDN FPZNBA.
10. Конституционное право: университетский курс: учебник: в 2 т. Т.II / под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. — Москва: Проспект, 2015 — 523 с.

© Бем Андрей Валерьевич (bem.1997@mail.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»