

## LEGAL PROTECTION OF ORPHANS

D. Shinkaryuk

*Summary.* This article examines certain problematic issues of legal protection of orphans. More than 150 legal acts of a general and special nature are devoted to the legal regulation of children's rights. Providing legal protection for this category of children is carried out in a number of areas: education, healthcare, housing, etc. The legal protection of this category of children is an ongoing urgent problem caused by a number of factors, especially their inability, due to age, to navigate such a complex and controversial issue as guarantees of their rights. Based on the principle of action (impact), we will highlight financial-security and judicial-administrative mechanisms. The implementation of constitutional guarantees of the right to life of orphans is possible only with the help of the activities of government bodies, optimal public administration, and direct management activities of officials. Performance indicators and criteria for assessing the effectiveness of the activities of federal executive authorities in implementing measures for the legal protection of orphans are proposed; proposals for introducing amendments to the Housing Code of the Russian Federation and the Law of December 21, 1996 N 159-FZ are highlighted.

*Keywords:* orphans, housing, social security, legal protection, guarantees, education, healthcare, right to work, child protection, benefits, guarantees, interests.

Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на обеспечение государственной поддержки семьи, материнства и детства (ст. 7 Конституции РФ<sup>1</sup>). Детство, согласно ч. 1 ст. 38 Конституции РФ, находится под защитой государства. В связи с чем каждому ребенку, являющемуся гражданином России, обеспечена надлежащая защита и охрана.

Если мы обратимся к законодательству РФ, то можно говорить о том, что правовому регулированию прав детей посвящено более 150 правовых актов общего и специального характера, начиная с Конституции РФ, закрепившей в ч. 2 ст. 7 принцип государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, и включая Семейный Кодекс РФ (далее — СК РФ)<sup>2</sup>, Федераль-

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.03.2024).

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.10.2023) // СЗ РФ. 1996. N 1. Ст. 16.

## ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ДЕТЕЙ-СИРОТ

Шинкарьук Дарья Валерьевна

Директор, Новосибирская Академия педагогики  
практической психологии и социальной работы;  
Аспирант, Российская Академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при президенте Российской Федерации, Новосибирск  
[tch7tch@yandex.ru](mailto:tch7tch@yandex.ru)

*Аннотация.* В настоящей статье рассмотрены отдельные проблемные вопросы правовой защиты детей-сирот. Правовому регулированию прав детей посвящено более 150 правовых актов общего и специального характера. Обеспечение правовой защиты данной категории детей осуществляется по ряду направлений: образование, здравоохранение, обеспечение жильем и т.д. Правовая защита данной категории детей — это непреходящая актуальная проблема, вызванная рядом факторов, особенно их неспособностью в силу возраста ориентироваться в таком сложном и неоднозначном вопросе, как гарантии их прав. Основываясь на принципе действия (воздействия) выделим финансово-обеспечительный и судебно-административный механизмы. Реализация конституционных гарантий права на жизнь детей-сирот возможна только с помощью деятельности органов власти, оптимального государственного управления, непосредственно управленческой деятельности должностных лиц. Предложены показатели результативности и критерии оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации мер правовой защиты детей-сирот; выделены предложения по внесению дополнений в Жилищный Кодекс РФ И Закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ.

*Ключевые слова:* сироты, жилье, социальное обеспечение, правовая защита, гарантии, образование, здравоохранение, право на труд, защита ребёнка, льготы, гарантии, интересы.

ный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>3</sup> (далее — Закон), Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»<sup>4</sup>, Федеральный закон от 16.04.2001 N 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»<sup>5</sup> и т.д.

Возраст или же причина, по которой ребенок остался без попечения родителей, имеют значение для отличия сироты от других схожих категорий — лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родите-

<sup>3</sup> Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) // СЗ РФ. 1996. N 52. Ст. 5880.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. N 31. Ст. 3802.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 16.04.2001 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 2001. N 17. Ст. 1643.

лей. В соответствии со ст. 1 Закона дети-сироты — это лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель. Сиротами являются дети в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения родителей в связи с их смертью. К лицам из числа детей-сирот относятся совершеннолетние граждане в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель (абз. 2, 4 ст. 1 Закона).

Если сравнивать правовое положение, защищенность ребенка, имеющего родителей (усыновителей, опекуна, попечителя и т.д.), и ребенка из числа детей-сирот, то следует говорить о том, что состояние правового равенства и фактического равенства не следует объединять в единую категорию, поскольку они являются очень разными, а в определенных случаях невозможно достичь полного фактического равенства. В связи с чем стоит заметить, что установление социальной справедливости осуществляется путем предоставления детям-сиротам дополнительных прав, льгот, гарантий, нивелирующих указанное неравенство и компенсирующее его.

Полагаем, что в подобном рациональном подходе, с учетом долгосрочных перспектив, заинтересовано сразу несколько сторон: государство, общество и сам ребенок. Поясним свою мысль более подробно. Определенная рациональность в вышеобозначенном направлении государственной политики оказывает существенное воздействие на общее благосостояние общества в целом. Ведь когда люди принимают решения на основе своих, индивидуальных рациональных соображений, с учетом общественных последствий, это приводит к положительным результатам для всего общества. Рациональное поведение человека включает в себя поиск оптимальных вариантов потребления, с учетом возможных рисков и прогнозирования возможных последствий. Безусловно, рациональное направление нашего государства, выражающееся в целом комплексе мер и механизмов правовой защиты детей-сирот имеет важное значение для их успешного развития и адаптации в социуме<sup>6</sup>.

Сам термин «рациональность» (от лат. ratio — «разум») имеет долгую историю и используется в различных науках на протяжении многих столетий. Истоки изучения данной категории были обнаружены в Древней Греции в трактатах таких философов как Аристотель, Парменид, Гераклит, Сократ. Так, например, Аристотель выделял три основных составляющие части души: вегетативная, чувственная и рациональная. При этом последняя понималась им как наивысшая часть и связывалась с интел-

лектуальными операциями, рассудком и способностью к размышлению<sup>7</sup>. Дальнейшее исследование понятия рациональности получило развитие в средние века и эпоху Просвещения (XVII и XVIII столетия) благодаря таким ученым и философам как Рене Декарт, Фрэнсис Бэкон, Джон Локк и Иммануил Кант.

Тем не менее, рациональность — это не только логически оформленный результат, но и процесс, имеющий основания, у которого может быть определена достаточность или недостаточность<sup>8</sup>. Следовательно, рациональность как атрибут процесса развития ребенка представляет собой оценку степени разумности и логичности осуществляемых действий, что, по нашему мнению, приводит к концептуализации категории рационального поведения индивида как к осознанному и логичным действиям человека, осуществляемым с учетом своих интересов и целей. Эти действия, в свою очередь, включает в себя способность принимать информированные решения, оценивать последствия своих действий, и выбирать наиболее эффективные способы достижения поставленных целей. Рациональное поведение может быть связано с анализом фактов, учетом логических аргументов и минимизацией иррациональных решений.

Правовая защита детей-сирот реализуется в системе гарантий, установленных действующим законодательством РФ. В частности, это:

#### 1. Гарантия права на устройство в семью.

Данная гарантия закрепляет право детей-сирот на устройство в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку (детей до 14 лет) или попечительство (детей от 14 до 18 лет), в приемную или патронатную семью). Основанием являются: п. 1 ст. 123, ст. ст. 152, 155.1 СК РФ).

#### 2. Гарантии, сохраняющиеся при устройстве в семью.

Так в случае, если на момент усыновления ребенок имел право на пенсию и пособия, полагающиеся ему в связи со смертью родителей, он сохраняет это право и после усыновления. Основанием является: п. 1 ст. 137, ст. 138 СК РФ).

#### 3. Гарантии в сфере образования.

Так, дети-сироты обладают преимущественным правом приема в общеобразовательные организации основного общего и среднего общего образования, а так-

<sup>6</sup> Путило Н.В. Проблемы юридической терминологии: от общей теории к практике социального законодательства // Социальное и пенсионное право. 2023. N 3. С. 21.

<sup>7</sup> Гусев С.С. Рациональность: истоки и эволюция. Философские науки. 2015. С. 44.

<sup>8</sup> Ким В.В. Рациональность науки и практики: Закономерности сближения. Сб. науч. тр. Свердловск: УрГУ, 1989. С. 87.

же рядом других прав, указанных в Законе. Основанием являются: ст. 6 Закона, ч. 4 ст. 68, ч. 5, 7–9 ст. 71, ч. 6 ст. 86 Закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»<sup>9</sup> и др.

#### 4. Гарантии в сфере здравоохранения.

Указанные гарантии предоставляются в виде: бесплатной медицинской помощи, путевок в организации отдыха детей и т.д. Основанием является: ст. 7 Закона.

#### 5. Гарантии в сфере труда и т.д.

Указанные гарантии предоставляются в виде: оказания содействия органов службы занятости в трудоустройстве и подборе работы, профессиональным обучением с последующим трудоустройством и т.д. Основанием являются: ст. 9 Закона; п. п. 1 и 2 ч. 1 ст. 81 Трудового Кодекса РФ<sup>10</sup> и т.д.

Среди существующих проблем защиты детей-сирот в РФ особо стоит отметить возможности их социальной защиты<sup>11</sup>. В частности, оно нашло свое законодательное закрепление в Конституции РФ (ст. 7), положения которой закрепляются в уже упомянутых в настоящей статье нормативных правовых актах. Ими определены и предусмотрены соответствующие механизмы реализации, направленные на социально-правовую защиту данной категории детей. В частности, основываясь на принципе действия (воздействия), можно выделять наличие финансово-обеспечительного механизма и судебно-административного механизма.

Основой финансово-обеспечительного механизма выступает обеспечение детей-сирот всеми полагающимися им социальными пособиями и льготами и обеспечение натуральной помощью (к которой следует относить одежду, продукты питания, медикаменты). Социальная поддержка включает в себя большей частью финансово-обеспечительный механизм, а именно: социальная пенсия, единовременное денежное пособие, натуральная помощь и иные виды социальных гарантий.

Если же права детей-сирот нарушены, то судебно-административный механизм предусматривает применение восстановительной функции, преследующей главную цель: восстановление нарушенного права. Ярким

<sup>9</sup> Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) // СЗ РФ. 2012. N 53 (ч. 1). Ст. 7598.

<sup>10</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // СЗ РФ. 2002. N 1 (ч. 1). Ст. 3.

<sup>11</sup> Рубина И.Е. Правовое регулирование диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: новый порядок — старые проблемы // Журнал российского права. 2023. N 8. С. 79.

примером реализации данного механизма, по нашему мнению, является прокурорская деятельность. В частности, можно выделить следующие направления деятельности органов прокуратуры в данной области.

1. Правовые средства, направленные на выявление нарушений прав детей-сирот, а также выявление причин и условий, способствующих указанным нарушениям.
2. Правовые средства, направленные на устранение выявленных нарушений. В целях устранения выявленных нарушений действующего законодательства РФ прокурор вправе при выявлении нарушения приносить протест и представление. Объектами мер прокурорского реагирования могут быть также и акты рекомендательного характера, которые противоречат закону и создают реальные предпосылки для совершения нарушений, подрывающих авторитет органов исполнительной власти.
3. Правовые средства, направленные на привлечение к юридической ответственности виновных в совершении нарушений прав детей-сирот.
4. По нашему мнению особо эффективным правовым средством является обращение прокуроров в суд с соответствующим иском заявлением (заявлением). Вместе с тем, это следует делать в крайних случаях, когда нарушение имеет, например, длящийся характер. Особенно внимательно при данной ситуации следует рассматривать возможные перспективы дальнейшей реализации прав детей-сирот. То есть руководствоваться принципом «не навредить», не рассматривать ситуацию исключительно формально. Данная категория дел может быть достаточно разнообразной. Но в силу своей специфики при подготовке исков необходимо с особым вниманием подходить к формулировке заявленных требований, подготовке доказательственной базы и последующего их поддержания в суде. Кроме того, в результате анализа практики работы прокуроров можно заключить, что в некоторых случаях судебный порядок является наиболее результативным и действенным, позволяет в полной мере и оказывать воздействие на нарушителя, и обеспечить защиту прав и законных интересов.

Хочется особо отметить, что данная работа должна вестись прокурорами системно, с систематическим качественным проведением надзорных проверок.

Вместе с тем, вопросы реализации вышеуказанных прав детей-сирот сталкиваются с определенными проблемами. Так, можно для примера взять право на социальное обеспечение и предоставление жилья<sup>12</sup>. По на-

<sup>12</sup> Шакирова Э. Предоставление жилья детям-сиротам. Обзор судебной практики — 2022 // Жилищное право. 2022. N 5. С. 77.

шему мнению, предоставление жилья является очень значимой мерой поддержки.

Так, согласно ч. 1 ст. 109.1 Жилищного Кодекса РФ (далее — ЖК РФ) жилое помещение детям — сиротам предоставляется на основании договора найма специализированных жилых помещений. Соответственно, коммунальные услуги и плата за жилое помещение должны быть оплачены (ч. 1 ст. 153 ЖК РФ). Вопрос освобождения от внесения платы за жилое помещение детьми-сиротами, при условии признания их малоимущими, поднимался в Письме Минобрнауки России от 08.10.2012 г. N ИР-864/07, но не получил своего последующего развития. Вместе с тем, по нашему мнению, реализация данных мер социальной поддержки являлась бы продолжением комплекса мер по предоставлению жилья бывшим детям-сиротам. Они зачастую не имеют постоянного источника дохода, социально не адаптированы, в связи с чем у них отсутствует возможность оплачивать жилищные услуги.

В связи с чем предлагаем внести изменения в ЖК РФ и Закон изменения, предусмотрев, что размер платы за наем, платы за содержание жилого помещения для детей-сирот по договорам найма специализированных жилых помещений не может превышать размера платы за наем и платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма.

Выше предложенная мера, по нашему мнению, приведет к повышению уровня жизни рассматриваемой категории граждан.

Кроме того, считаем важным рассмотреть вопрос выделения критериев оценки эффективности гарантий права на жизнь и реализации права на социальное обеспечение детей-сирот, отметим некоторые сложности. Поэтому вопросы соблюдения их прав по определенным критериям — это сфера деятельности органов государственной и исполнительной власти.

Соответственно, конституционные гарантии права на жизнь детей-сирот выступают в качестве неотъемлемых составляющих всего комплекса гарантий прав и свобод человека и гражданина. Необходимо подчеркнуть, что в рассматриваемой тематике реализация конституционных гарантий права на жизнь детей-сирот возможна только с помощью деятельности органов власти, оптимального государственного управления, непосредственно управленческой деятельности должностных лиц.

С учетом этого повышение качества государственно-го управления — это значимое направление для совершенствования и, конечно же, проблема, которая до кон-

ца не решена до настоящего времени государственными органами власти РФ. Несомненно, что в конечном итоге данная задача должна быть решена, поскольку вопросы правовой защиты и реализации прав детей-сирот должны разрешаться вне зависимости от внешних факторов: действующего государственного строя, взаимоотношений между различными группами населения и т.д. Более того, это также является важным и для самих органов власти, поскольку некоторые из них и были созданы для решения данной задачи.

В связи с чем предлагаем, как направление реформы государственного управления в России разработку и внедрение системы показателей (критериев) по оценке эффективности и результативности деятельности федеральных органов исполнительной власти (далее — ФОИВ) в области осуществления правовой защиты и реализации гарантий права на жизнь и права на социальное обеспечение детей-сирот. Предлагаем выделить три группы критериев:

1. Показатель результативности государственного управления в сфере обеспечения права на социальное обеспечение детей-сирот.
2. Показатель эффективности государственного управления в сфере права на социальное обеспечение детей-сирот.
3. Внутриведомственная система оценки результативности и эффективности государственного управления в сфере обеспечения права на социальное обеспечение детей-сирот.

Учитывая вышеобозначенные критерии, не следует забывать о различиях и дифференцированном использовании показателей «результативности» и показателей «эффективности» деятельности ФОИВ.

Оценивать эффективность и результативность работы ФОИВ в исследуемой в данном случае области нужно для того, чтобы определить: каким образом, насколько продуктивно и в какой степени работа конкретного государственного органа оказывает влияние на реализацию прав детей-сирот, какие отрасли задействованы, как их следует развивать и на каком уровне (в регионах или на федеральном уровне).

В свою очередь, показатели деятельности ФОИВ в области реализации права на социальное обеспечение детей-сирот направлены на выработку оптимального режима деятельности всего органа и его структурных подразделений. Применительно к этому необходимо выделить основополагающую проблему, которая существует в настоящее время, если говорить о формировании системы показателей оценки эффективности и результативности деятельности ФОИВ. Очевидно, что это вопрос выбора оптимального количества критериев,

по которым будет производиться оценка эффективности и результативности деятельности<sup>13</sup>.

Таким образом показатели должны находиться в строгой взаимосвязи с целями и задачами деятельности определенного органа. Так, например, дом ребенка является учреждением здравоохранения на территории конкретного субъекта РФ. На уровне данного субъекта РФ он находится в подчинении органов исполнительной власти субъекта РФ. Как правило, это Департаменты здравоохранения, Комитеты, структурные подразделения областных администраций, Правительств регионов (применительно к каждому субъекту данный орган имеет свое название, отличное от названий, существующих в структурах органов исполнительной власти иных субъектов РФ) и т. д.

Далее, выходя на уровень ФОИВ, стоит отметить, что на федеральном уровне дом ребенка руководствуется политикой, проводимой Министерством здравоохранения РФ. Соответственно, применяемые Минздравом РФ цели, задачи и политика, показатели результативности и критерии оценки эффективности всегда актуальны и для учреждений родовспоможения.

В связи с чем показатели результативности и критерии оценки эффективности должны:

- полно показывать потребности детей-сирот, учитывая их возрастные и личные потребности;
- сводить к минимуму возникновение возможных нежелательных или негативных эффектов;
- позитивно влиять на качество деятельности соответствующего органа;
- понижать количество неудовлетворенных потребностей детей-сирот;
- приносить пользу для детей-сирот в результате своей деятельности, выполнения имеющихся полномочий.

Кроме того, для оценки работы возможно применять стандарты показателей результативности, если они уже разрабатывались ранее органом власти, а также административные регламенты исполнения функций и предоставления услуг<sup>14</sup>.

Необходимо также отметить, что до настоящего времени не в полном объеме отражен ряд вопросов, а именно: вопрос оценки результативности деятельности органов исполнительной власти в области ре-

ализации гарантий права на жизнь и реализации права на социальное обеспечение детей-сирот. То есть в правоприменительной практике оценка результативности деятельности ФОИВ в вышеуказанной области является больше формальной.

В связи с чем имеющиеся показатели оценки являются слабо структурированными<sup>15</sup>.

Адекватным видится следующее решение указанного проблемного вопроса: необходимо ввести так называемые общественные, имеющие социально значимый эффект, показатели оценки деятельности органов исполнительной власти. Возможно их структурировать применительно к уровню органа исполнительной власти. В данном случае будет целесообразным выделение трех основных уровней: федерального, субъекта РФ, муниципального.

Рассматривая общественно значимые показатели (далее — ОЗП) деятельности ФОИВ в рассматриваемой области, следует определить их в качестве конечных показателей достижения социально значимых целей и задач органов власти, отражающих и детально показывающих результативность деятельности конкретного органа с точки зрения общества.

Очевидно, что на текущее время оценка результативности деятельности ФОИВ в исследуемой области проведена недостаточным образом.

При этом практика функционирования ФОИВ, а также органов исполнительной власти в субъектах РФ и на уровне муниципалитетов включает в себя факторы, которыми осложняется такая оценка. К ним, как представляется, следует отнести:

- дублирование функций и конкуренция,
- наличие различий в существующих формах реализации полномочий органов исполнительной и представительной власти и т.д.

Вместе с тем факт отсутствия четкости в критериях, определяющих потребности в структуре, объеме имеющихся полномочий и юридической ответственности, численности работников определенного органа, неизбежно влечет субъективизм в процессах развития системы исполнительной власти, существенно затрудняя оценку ее деятельности. Таким образом, описанные в данном случае процессы и факторы оказывают стойкое негативное воздействие на результативность деятельности всей системы органов власти в целом.

<sup>13</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. N 31. Ст. 3215.

<sup>14</sup> Окрепилов В.В. Совершенствование государственного управления посредством разработки и внедрения систем менеджмента качества в органах исполнительной власти / В.В. Окрепилов, А.Ю. Цариковский. СПб.: Наука, 2014. С. 153.

<sup>15</sup> Указ Президента РФ от 25.04.2019 N 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2019. N 17. Ст. 2078.

В завершение сделаем следующие выводы.

1. Интерпретация рационального поведения детей-сирот в результате надлежащей правовой защиты будет выражаться следующим образом.

С социологической точки зрения: рациональное поведение будет связано с соответствием нормам и ценностям общества. Ребенок будет действовать в соответствии с общественными ожиданиями и ценностями, чтобы избежать конфликтов и принимать решения, которые соответствуют общему благополучию.

С этической точки зрения: рациональное поведение будет связано с этическими принципами и нравственными ценностями. Действия ребенка будут основаны на этических убеждениях и принципах, соблюдению нравственных норм.

С психологической точки зрения: рациональное поведение ребенка будет выражаться в способности принимать решения, основанные на логическом и адекватном анализе информации. Ребенок будет способен контролировать свои эмоции, избегать искажений в восприятии информации и принимать обдуманные решения.

2. Правовая защита — это непреходящая актуальная проблема, вызванная рядом факторов, особенно их неспособностью в силу возраста ориентироваться в таком сложном и неоднозначном вопросе, как гарантии их прав. Состояние правового равенства и фактического равенства не следует объединять в единую категорию, поскольку они являются очень разными, а в определенных случаях невозможно достичь полного фактического равенства.
3. Среди существующих проблем защиты детей-сирот в РФ особо стоит отметить возможности

их социальной защиты. В действующем законодательстве РФ определены и предусмотрены соответствующие механизмы реализации, направленные на социально-правовую защиту данной категории детей. В частности, основываясь на принципе действия (воздействия), можно выделять наличие финансово-обеспечительного механизма и судебно-административного механизма. Основой финансово-обеспечительного механизма выступает обеспечение детей-сирот всеми полагающимися им социальными пособиями и льготами и обеспечение натуральной помощью. Если же права детей-сирот нарушены, то судебно-административный механизм предусматривает применение восстановительной функции, преследующей главную цель: восстановление нарушенного права.

4. Предлагаем внести изменения в ЖК РФ и Закон изменения, предусмотрев, что размер платы за наем, платы за содержание жилого помещения для детей-сирот по договорам найма специализированных жилых помещений не может превышать размера платы за наем и платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма.
5. Предложенные показатели результативности и критерии оценки эффективности ФОИВ должны:
  - полно показывать потребности детей-сирот, учитывая их возрастные и личные потребности;
  - сводить к минимуму возникновение возможных нежелательных или негативных эффектов;
  - позитивно влиять на качество деятельности соответствующего органа;
  - понижать количество неудовлетворенных потребностей детей-сирот;
  - приносить пользу для детей-сирот в результате своей деятельности, выполнения имеющихся полномочий.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Гусев С.С. Рациональность: истоки и эволюция. *Философские науки*. — 2015. — С. 42–50.
2. Ким В.В. Рациональность науки и практики: Закономерности сближения. *Сб. науч. тр. Свердловск: УрГУ*, 1989. — 132 с.
3. Окрепилов В.В. Совершенствование государственного управления посредством разработки и внедрения систем менеджмента качества в органах исполнительной власти / В.В. Окрепилов, А.Ю. Цариковский. СПб.: Наука, 2014. — 223 с.
4. Путило Н.В. Проблемы юридической терминологии: от общей теории к практике социального законодательства // *Социальное и пенсионное право*. — 2023. — № 3. — С. 19–26.
5. Рубина И.Е. Правовое регулирование диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: новый порядок — старые проблемы // *Журнал российского права*. — 2023. — № 8. — С. 70–81.
6. Шакирова Э. Предоставление жилья детям-сиротам. Обзор судебной практики — 2022 // *Жилищное право*. — 2022. — № 5. — С. 73–80.

© Шинкарьюк Дарья Валерьевна (tch7tch@yandex.ru)  
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»