

ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ РЕГИОНОВ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

PROBLEMS AND SOLUTIONS IN PROVIDING FINANCIAL SUPPORT TO RUSSIAN REGIONS IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION

*M. Khayrullin
S. Mamedova
E. Andrusova*

Summary. Currently, there is a continuing differentiation of regions in Russia depending on their financial capabilities and socio-economic development. In these conditions of Russian reality, consideration of the features of various methods and forms of financial support to the subjects of the Russian Federation to solve acute territorial problems remains very relevant. The article discusses the main problems of financial support of the Russian regions from the state, as well as ways to solve these problems in the context of digitalization. The author identifies such problems in the field under study as insufficient transparency and traceability of financial flows, inefficient allocation of resources and often corruption risks, imbalance in the distribution of financial resources due to significant differences in the economic development of regions, high dependence of many regions on transfers from the federal budget. Some measures have been proposed to solve them in the context of digitalization of public administration. The article also proposes a solution to the problems of providing financial support to Russian regions using the digital ruble, the use of which will lead to increased transparency of state financial support, lower transaction costs, faster settlements, and increased availability of financial services.

Keywords: financial support of the region, regional support, regional support, state support, digitalization of public administration.

Хайруллин Марс Фаритович

*к.т.н., Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского
89049755219@ya.ru*

Мамедова Сабина Чингизовна

*Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского
stud040282@mgutu.loc*

Андрусова Елена Эдуардовна

*Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского
stud040277@mgutu.loc*

Аннотация. В настоящее время в России наблюдается сохраняющаяся дифференциация регионов в зависимости от их финансовых возможностей и социально-экономического развития. В этих условиях российской действительности рассмотрение особенностей различных методов и форм оказания финансовой поддержки субъектам Российской Федерации для решения острых территориальных проблем остается весьма актуальным. В статье рассмотрены основные проблемы финансовой поддержки регионов России со стороны государства, а также направления решения данных проблем в условиях цифровизации. Автором выявлены такие проблемы в исследуемой области, как недостаточная прозрачность и отслеживаемость финансовых потоков, неэффективное распределение ресурсов и зачастую коррупционные риски, дисбаланс в распределении финансовых ресурсов из-за значительных различий в экономическом развитии регионов, высокая зависимость многих регионов от трансфертов из федерального бюджета. Для их решения в условиях цифровизации государственного управления были предложены некоторые мероприятия. Также в статье предложено решение проблем обеспечения финансовой поддержки регионов России с помощью цифрового рубля, использование которого приведет к повышению прозрачности государственной финансовой поддержки, снижению транзакционных издержек, ускорению расчетов, расширению доступности финансовых услуг.

Ключевые слова: финансовая поддержка региона, региональная поддержка, поддержка регионов, государственная поддержка, цифровизация государственного управления.

Введение

Цифровизация экономики является общей частью стратегии России, цель которой состоит в повышении конкурентоспособности страны на международной арене и качества жизни граждан через более эффективные и доступные цифровые решения [8]. В современных условиях обеспечение финансовой поддержки регионов России также осуществляется с применением цифровых технологий, что способствует решению

множества проблем в данной сфере. Целью статьи является выявление проблем обеспечения финансовой поддержки регионов России, а также разработка путей их решения в условиях цифровизации экономики.

Материалы и методы исследования

Статья написана с использованием научных статей, в которых авторы рассматривают особенности и проблемы финансовой поддержки регионов со стороны го-

сударства. Методы исследования: описание, сравнение, сопоставление, обобщение, систематизация.

Результаты и обсуждения

Обзор источников выявил, что в наиболее общем виде государственная финансовая поддержка рассматривается как объем средств, переданных из федерального бюджета в региональный [1, 3, 6]. Финансовая поддержка регионов России со стороны государства играет важную роль в обеспечении сбалансированного социально-экономического развития всей страны. Она направлена на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов, снижение диспропорций в уровне их экономического развития и обеспечение равного доступа граждан к базовым социальным услугам. Финансовая поддержка позволяет регионам с меньшим уровнем доходов обеспечивать необходимый уровень государственных услуг через дотации, субсидии и субвенции, которые помогают снизить разницу в бюджетных возможностях между богатыми и бедными регионами. При этом средства, направляемые на поддержку регионов, могут быть использованы для реализации инфраструктурных проектов, развития промышленности и сельского хозяйства, что способствует созданию рабочих мест и увеличению налоговых поступлений в будущем. Также финансовая поддержка регионов России со стороны государства позволяет регионам финансировать социальные программы, такие как здравоохранение, образование и социальное обеспечение, что улучшает качество жизни населения и снижает социальную напряженность [1, 7].

Высока роль финансовой поддержки регионов России со стороны государства в периоды экономических кризисов или чрезвычайных ситуаций, так как она помогает регионам справляться с временными трудностями, обеспечивая стабильность и поддержку наиболее уязвимых слоев населения. Наиболее распространенное решение в кризисные периоды — выделение регионам дополнительных межбюджетных трансфертов. Российский опыт показывает, что в кризисы 2008–2009, 2014–2015 и 2020 годов поддержка субъектов РФ осуществлялась за счет как нецелевой финансовой помощи (дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и иных дотаций), так и целевой (субсидии и иные межбюджетные трансферты) [3].

Однако в таких условиях возникает масса проблем с поддержкой регионов. Так, на примере последнего кризиса, ограничительные санкции антироссийского характера повлияли на три основных области деятельности: доступ к финансовым ресурсам, как зарубежным, так и накопленным Россией и российскими предпринимателями за рубежом; доступ к современным технологиям в рамках развития традиционных секторов экономики России; доступ к материалам и товарам для

целей производственного потребления предприятиями экономического и социального сектора, а также личного потребления населения [2]. Это создало определенные проблемы в обеспечении финансовой поддержки регионов со стороны государства. Кроме того, в данной сфере существуют исторически обусловленные проблемы государственного управления России, которые решаются на постоянной основе через ежедневный контроль. Ниже рассмотрены основные проблемы финансовой поддержки регионов России со стороны государства.

Главной исторически определенной проблемой в распределении государственных средств помощи регионам заключается в недостаточной прозрачности и отслеживаемости финансовых потоков. В существующей системе сложно отслеживать, как именно распределяются и используются выделенные средства. Результатом этого является неэффективное распределение ресурсов и зачастую коррупционные риски, тогда контроль за целевым использованием средств становится затруднительным, что влечет за собой нецелевое расходование выделенных средств. При этом финансовая поддержка не всегда направляется на решение наиболее острых проблем конкретного региона.

Кроме того, в России наблюдается сохраняющаяся дифференциация субъектов РФ в зависимости от их финансовых возможностей и социально-экономического развития. Значительные различия в экономическом развитии и бюджетной обеспеченности регионов приводят к дисбалансу в распределении финансовых ресурсов. В последние годы предоставляется значительное число субсидий, многие из которых носят узкоцелевой характер. Субсидии зачастую пересекаются между собой по направлениям софинансирования, а многие из них предоставляются в мизерном объеме, что не позволяет оказать существенного воздействия на приоритеты региональной расходной политики [4].

Также следует отметить, что высокая зависимость многих регионов от трансфертов из федерального бюджета снижает их финансовую самостоятельность, что создает постоянную необходимость оказания помощи такому региону.

Решение указанных проблем требует тесного взаимодействия между федеральными и региональными властями, а также привлечения экспертов и общественности к процессу принятия решений. Можно предложить следующие пути решения выявленных проблем:

- усиление контроля и мониторинга за расходованием бюджетных средств, внедрение современных систем управления финансами и повышение прозрачности бюджетного процесса;
- разработка и внедрение программ, направленных на стимулирование экономического роста

Таблица 1.

Направления решения проблем обеспечения финансовой поддержки регионов России с помощью цифрового рубля

Направление	Характеристика
Повышение прозрачности финансовой поддержки	Цифровой рубль может обеспечить прозрачность через использование блокчейн-технологий, которые позволяют отслеживать все транзакции в реальном времени. Это способствует более эффективному контролю за целевым использованием средств
Снижение транзакционных издержек	Цифровой рубль может уменьшить или устранить многие издержки, связанные с посредниками, за счет прямых расчетов между субъектами, что делает транзакции более экономичными
Ускорение расчетов	Использование цифрового рубля позволит проводить транзакции мгновенно, что сократит время на обработку платежей и ускорит процесс финансирования региональных инициатив
Расширение доступности финансовых услуг	Благодаря цифровому рублю, финансовые услуги могут стать более доступными даже в отдаленных регионах, что позволит более равномерно распределять финансовые ресурсы и вовлекать большее число участников в экономическую деятельность

Источник: составлено автором по данным [5, 9, 10]

- в менее развитых регионах, включая налоговые льготы и инвестиционные стимулы;
- разработка индивидуальных планов поддержки для каждого региона с учетом его специфических нужд и приоритетов, что позволит более целенаправленно распределять ресурсы;
- оптимизация и упрощение механизмов межбюджетных трансфертов, а также повышение гибкости в их распределении.

Для того чтобы финансовая поддержка в форме дотаций и субсидий была эффективна, необходимо максимально устранить отрицательные стимулы для самостоятельного развития региона или создавать условия, при которых предоставленные средства в любом случае будут использованы результативно, с пользой для экономики.

Важным направлением решения многих проблем в обеспечении поддержки регионов России, например, проблемы прозрачности и отслеживаемости финансовых потоков и проблемы задержки средств, в условиях цифровизации является применение цифрового рубля для расчетов с регионами. Цифровой рубль — это цифровая форма российской национальной валюты, которую Банк России выпускает в дополнение к существующим формам денег [9].

Направления решения проблем обеспечения финансовой поддержки регионов России с помощью цифрового рубля представлены в таблице 1.

Именно цифровой рубль, основанный на блокчейн-технологии, создает неизменяемый и прозрачный реестр всех транзакций. Следовательно, каждое движение средств можно отследить от момента выделения из бюджета до окончательного их освоения. При этом государственному и общественному контролю способствует то, что существует возможность предоставления информации о транзакциях заинтересованным контрольным органам, таким как аудиторские органы или общественные организации.

Кроме того, использование смарт-контрактов автоматизирует выполнение условий распределения государственных средств. Например, средства могут быть выделены автоматически после выполнения определенных условий (например, завершение этапа проекта), что снижает риск человеческой ошибки или злоупотребления. При этом средства, выделенные через цифровой рубль, могут быть запрограммированы на использование только в определенных целях, что будет отслеживаться и контролироваться автоматически [5].

Также следует отметить такое преимущество, как ведение учета и отчетности в реальном времени, что

способствует оперативному выявлению и исправлению ошибок в распределении средств. Тогда как данные о транзакциях могут быть использованы для проведения анализа и прогнозирования, что позволит более эффективно планировать бюджет и распределение ресурсов в будущем.

Следовательно, цифровой рубль может существенно повысить прозрачность и подотчетность в распределении государственных средств помощи регионам. Это, в свою очередь, способствует более эффективному и целевому использованию ресурсов, снижает коррупционные риски и укрепляет доверие к финансовым институтам.

Представленные в таблице данные позволяют заключить, что внедрение цифрового рубля может существенно улучшить эффективность финансовой поддержки регионов. Однако следует помнить, что внедрение цифрового рубля должно сопровождаться усилением мер кибербезопасности, включая использование современных методов шифрования и защиты данных. При этом обучение и информирование пользователей также играют важную роль в минимизации рисков.

Выводы

В статье рассмотрены основные проблемы финансовой поддержки регионов России со стороны государ-

ства, а также направления решения данных проблем в условиях цифровизации. Автором выявлены такие проблемы в исследуемой области, как недостаточная прозрачность и отслеживаемость финансовых потоков, неэффективное распределение ресурсов и зачастую коррупционные риски, дисбаланс в распределении финансовых ресурсов из-за значительных различий в экономическом развитии регионов, высокая зависимость многих регионов от трансфертов из федерального бюд-

жета. Для их решения в условиях цифровизации государственного управления были предложены некоторые мероприятия. Кроме того, в статье рассмотрены такие направления решения проблем обеспечения финансовой поддержки регионов России с помощью цифрового рубля, как повышение прозрачности государственной финансовой поддержки, снижение транзакционных издержек, ускорение расчетов, расширение доступности финансовых услуг.

ЛИТЕРАТУРА

1. Амонов, М.О. Теоретические вопросы государственной поддержки на уровне региона / М.О. Амонов // Проблемы современной экономики. — 2021. — № 4(80). — С. 225–227.
2. Дармаева, Н.И. Проблемы ресурсного-обеспечения регионов в условиях экономических санкций / Н.И. Дармаева // Наука и бизнес: пути развития. — 2022. — № 11(137). — С. 66–68.
3. Дерюгин, А. Особенности антикризисной финансовой поддержки регионов в России / А. Дерюгин, А. Комарницкая, И. Филиппова // Экономическая политика. — 2023. — Т. 18, № 5. — С. 6–41. — DOI 10.18288/1994-5124-2023-5-6-41.
4. Дерюгин, А.Н., Арлашкин, И.Ю., Прока, К.А., Ганган, А.С. О проблемах предоставления межбюджетных субсидий регионам // Российское предпринимательство. — 2015. — №16(24). — С. 4393–4402.
5. Концепция цифрового рубля. — М: Банк России, 2021. — 30 с. — URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/120075/concept_08042021.pdf (дата обращения: 26.11.2024).
6. Морковкин, Д.Е., Строев П.В., Шапошников А.И. Финансовая поддержка регионов как инструмент выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации // Финансы: теория и практика. — 2019. — №23(4). — С. 57–68.
7. Осейчук, В.И. Теория государственного управления: учебник и практикум для вузов / В.И. Осейчук. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 252 с.
8. Стратегии цифровой трансформации // Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. — URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1064/> (дата обращения: 26.11.2024).
9. Цифровой рубль // Банк России. — URL: <https://cbr.ru/fintech/dr/> (дата обращения: 26.11.2024).
10. Цифровой рубль. Документы по цифровому рублю // Банк России. — URL: <https://cbr.ru/fintech/dr/> (дата обращения: 26.11.2024).

© Хайруллин Марс Фаритович (89049755219@ya.ru); Мамедова Сабина Чингизовна (stud040282@mgutu.loc);
 Андрусова Елена Эдуардовна (stud040277@mgutu.loc)
 Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»