

ПРОТИВОРЕЧИЯ В АМЕРИКАНО-КАНАДСКИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ

Филина Александра Дмитриевна

Финансовый университет при Правительстве РФ,
Москва
mrs.alexandra.filina@mail.ru

CONTRADICTIONS IN US-CANADIAN ECONOMIC RELATIONS

A. Filina

Summary. The article is devoted to an urgent problem of our time — the inconsistency and divergence of goals in trade and economic relations between the United States and Canada. Both countries are leaders in creating an open economy based on the rules of the multilateral trading system, characterized by mutual concessions regarding market access for goods and services, as well as discipline regarding trade restrictions and mandatory dispute settlement mechanisms. The purpose of this work is to investigate exactly how interactions between these countries are built in the market, in addition, to investigate the causal relationship of the emergence of disagreements between the two countries. The scientific novelty of the work consists in considering the issue of the interrelation of the studied countries not only on the basis of recently signed agreements, but also with the involvement of the opinions and works of modern experts in the field of international trade. The study notes the shift in relations between Canada and the United States caused by global China as one of the problems, and also analyzes the dependence of the Canadian economy on the economy of the United States of America. As a result of the study, the need for continued cooperation between the United States and Canada on a wide range of issues was justified, which reflects the extensive ties of these countries and the close working relationship between the institutions.

Keywords: United States of America; Canada; economic cooperation; USMCA; global China; trade agreements; trade in services; dispute settlement.

Аннотация. Статья посвящена актуальной проблеме современности — противоречивости и расхождению целей в торгово-экономических отношениях между США и Канадой. Обе страны являются лидерами в создании открытой экономики, основанной на правилах многосторонней торговой системы, характеризующейся взаимными уступками в отношении доступа к рынкам для товаров и услуг, а также дисциплиной в отношении торговых ограничений и обязательных механизмов урегулирования споров. Цель данной работы исследовать, каким именно образом взаимодействия между данными странами выстраиваются на рынке, кроме того, исследовать причинно-следственную связь возникновения разногласий между двумя странами. Научная новизна работы заключается в рассмотрении вопроса взаимосвязи исследуемых стран не только на основе недавно подписанных соглашений, но и с привлечением мнения и трудов современных экспертов в области международной торговли. В исследовании в качестве одной из проблем отмечается сдвиг в отношениях между Канадой и США, обусловленный глобальным Китаем, а также проанализирована зависимость экономики Канады от экономики Соединённых Штатов Америки. В результате исследования была обоснована необходимость продолжения сотрудничества США и Канады по широкому кругу вопросов, который отражает обширные связи этих стран и тесные рабочие отношения между учреждениями.

Ключевые слова: Соединённые Штаты Америки; Канада; экономическое сотрудничество; USMCA; глобальный Китай; торговые соглашения; торговля услугами; урегулирование споров.

В рамках решения задачи по конкретизации теоретических аспектов и научных парадигм исследования как таковых региональных центростремительных и центробежных тенденций, следует обратить внимание на основные теории региональной интеграции и дезинтеграции, определяющие возможность экономического сотрудничества между государствами.

Соединённые Штаты ведут значительную торговлю услугами с Канадой. В 2019 году Канада являлась вторым по счёту государством, являющимся потребителем услуг на территории США. Это также второй по счёту поставщик своих услуг в США. В 2019 г. США отправили на экспорт в Канаду всего услуг на общую сумму 67,7 млрд. американских долларов. При этом был осуществ-

лен импорт на 38,6 млрд. американских долларов. Профицит оказался на уровне 29,1 млрд. американских долларов.

Одним из самых наглядных разногласий в торговле между США и Канадой выступил спор «Пиломатериал V». До октября 2015 года торговля пиломатериалами хвойных пород регулировалась семилетним соглашением, заключённым в 2006 году и впоследствии продлённым на два года, до 2015 года, ограничивающим канадский экспорт в Соединённые Штаты.

Текущий спор (Пиломатериал V) начался, когда истёк срок действия соглашения 2006 года. После годичного льготного периода коалиция производителей

пилотматериалов США подала 25 ноября 2016 года петиции о торговых средствах, в которых утверждалось, что канадские компании сбрасывают пилотматериалы на рынок США, а политика канадского провинциального лесного хозяйства субсидирует производство пилотматериалов в Канаде. Эти петиции впоследствии были приняты двумя агентствами США, которые управляют процессом правовой защиты торговли: Комиссией по международной торговле (ITC) и Управлением международной торговли Министерства торговли США (ITA).

Помимо этого, между странами также возник спор, в 2020 году Канада осталась в списке наблюдения USTR (Управление торгового представителя Соединенных Штатов). Многие опасения, высказанные в предыдущих отчётах Special 301, были сняты благодаря внедрению USMCA. Положения о правах интеллектуальной собственности в USMCA, затрагивающие Канаду, включают следующее:

- ◆ сроки авторских прав продлеваются с 50 до 70 лет;
- ◆ большие размеры штрафов за применение технологических обходов;
- ◆ увеличение требований относительно прозрачности географических указаний;
- ◆ положения по поводу восстановления сроков действия патента.

В итоге канадская сторона решила пересмотреть правила относительно восстановления действия патента, если соответствующее разрешение составляет более 5 лет после подачи основного патента.

Кроме этого, действовавшая система обеспечивала возможность патентообладателя обращаться в суд и требовать убрать с рынка то лекарство, которое способно нарушать авторские права. Доказательства должен был проводить патентообладатель. Если апелляция не принималась, выдавалось уведомление о соответствии. Это не давало возможности в дальнейшем оспаривать разрешение. Патентообладатель имел право снова подать иск, что приводило к повтору действий. Канада в 2017 году изменила данную систему и начала применять односторонний процесс. У сторон появились одинаковые права на осуществление обжалования.

В отчёте 301 за 2020 год обращено первоочередное внимание на деятельность Совета по рассмотрению цен на патенты на лекарства, и на обновление основополагающих принципов деятельности Совета, действующих с середины 2021 года. PMPRB представляет собой независимый орган, который был создан парламентом на основе закона о патентах за 1987 год. Его цель за-

ключается в том, чтобы защищать права канадцев относительно установления цены на запатентованные лекарственные средства. Орган должен предоставлять отчёты о деятельности фармацевтических компаний. Он сам не определяет цены на лекарства, но в то же время старается урегулировать цены и снизить их в случае их сильного завышения. В случае завышения цен в дальнейшем издается соответствующий указ по поводу снижения цены. Постановления Совета директоров применяются для предоставления сведений по ценам заинтересованным в этом сторонам. Предоставляется информация в том числе о понесенных затратах, чтобы была возможность выявить порядок ценообразования для лекарственных средств. Предлагаемые изменения включают:

- ◆ принятие решения по поводу максимально возможной цены на лекарства с применением для этой цели фармако-экономического анализа,
- ◆ ценообразования сравнивается с различными странами мира, которые данный орган считает схожими по уровню развития их экономики.

Далее следует рассмотреть применяемый в США закон о закупках и действующие положения о госзакупках, которые ограничивают заключение контрактов на осуществление закупок использованием стройматериалов и конечной продукции производства США. Американские законы определяют данные товары в качестве необработанных конечных продуктов и материалов, которые произведены в стране, или как материалы, стоимость компонентов, созданных на территории США в которых составляет более 55% от стоимости всех их составных компонентов.

На основании действующего в стране закона о торговых соглашениях от 1979 года возможна отмена ряда данных положений, касающихся продукции из стран, являющихся сторонами соглашения ВТО о госзакупках. Эта страны, подписавшие с США сообщение о свободной торговле. У американских поставщиков есть возможность осуществления госзакупок. [5]

На основе данных положений компании из Канады и поставщики могут принимать своё участие в торгах на закупки. Но описанные выше проекты не являются предметом осуществления закупок по соглашению. [1]

Помимо этого, весной 2018 года Трампом подписана прокламация, на основе которой устанавливаются тарифы на сталь, алюминий для ряда стран на основе раздела 232 закона о расширении торговли за 1962 год. Учитываются также поправки к данному закону, внесены после того, как Министерством торговли было определено, что осуществление импорта в прежних размерах угрожает нацбезопасности страны. Мексика

и Канада оказались исключены из тарифов. Это способствовало благоприятному окончанию переговоров по поводу пересмотра НАФТА. [3] Мексика и Канада отказались от подобной связи, в итоге в 2018 году для них были установлены определенные тарифы. Канада со своей стороны заявила о том, что она должна быть исключена из перечня из соображений нацбезопасности. Трюдо сказал, что тарифы, которые устанавливаются, оказываются вызовом партнерству в области безопасности Канады и США.

Канада в 2018 году объявила о применении со своей стороны ответных тарифов. Их величина составила 12, 8 миллиардов американских долларах. Они должны применяться, начиная с середины 2018 года. Американская сталелитейная продукция облагается пошлинами в размере 25%. В отношении алюминия и ряда иных товаров устанавливается 10% пошлины. Устанавливаемая пошлина обеспечивает получение максимальной прибыли. Канада со своей стороны возбудила дело, касающееся оспаривания обязанностей урегулирования споров ВТО.

Подписание Канадой USMCA в итоге привело к отмене ранее существовавших тарифов на алюминий и сталь, отраженных в разделе 232 и ответных тарифов. Это произошло в мае 2019 года. [6] Партнёры объявили о применении нового механизма мониторинга с целью предотвратить скачки импорта стали и алюминия. Следует отметить также наличие дополнительного документа на основе которого оказываются освобождены 2, 6 млн. автомобилей и 108 миллиардов долларов на автозапчасти от применения раздела 232 на автотранспорт ежегодно. Администрацией Трампа был введен тариф 10% на алюминий. Это случилось после того, как Трамп обвинил Канаду в том, что она нарушила со своей стороны обязательство о поддержании стабильного уровня экспорта алюминия. Впоследствии тарифы на алюминий были отменены. Это случилось после того, как Канада опубликовала перечень своих ответных мер. [5]

Как можно заметить, существует достаточное количество противоречий и разногласий между двумя исследуемыми странами. Очередным примером могут послужить разногласия между США и Канадой в ходе заключения друг с другом ряд соглашений, касающихся окружающей среды и природных ресурсов. [2] Данные соглашения необходимы для решения существующих трансграничных проблем. В последнее время члены конгресса наблюдали за работой совместных международных комиссий. Это двусторонняя организация, была на основе договора о пограничных водах от 1909 года. Её деятельность связана с проблем, касающихся трансграничных вод. Члены конгресса также отслеживали проводимые Переговоры по поводу планируемых из-

менений договора о реке Колумбия. На основе данного закона предусматривается эксплуатация ресурсы реки Колумбия в северо-западной части США, а также в юго-западной части Канады. США и Канада решили проводить совместную работу, направленную на борьбу за с климатическими изменениями, в том числе расширение их сотрудничества в Арктике.

Среди прочих существующих проблем следует также отметить отношения США и Канады, обусловленные деятельностью КНР. Эти страны должны переосмыслить свое партнёрство, которое на протяжении длительного времени помогало обеим странам успешно развиваться. Совместная деятельность стран развивается на протяжении многих десятилетий. Партнёрство необходимо в первую очередь для обеспечения совместных интересов, касающихся безопасности и развития в сфере экономики.

Страны объединила их история, география, экономика. [1] На протяжении длительного времени между ними были налажены отношения дружбы и партнёрства, не похожие ни на какие другие отношения стран в мире. В настоящее время отношения партнёрства между странами сталкиваются с рядом проблем, возникающих по причине расхождения интересов и в связи со сложностью реализации политики обеспечения национальной безопасности. Во многом партнёрству данных стран сейчас препятствует активное экономическое развитие.

В течение нескольких десятков лет американские президенты и канадские премьер-министры развивали совместные отношения и заявляли о том, что эти отношения достаточно крепкие, что связано с общим географическим положением стран, похожими интересами и ценностями, достаточно глубокими связями в сфере экономики. Трамп продемонстрировал в дальнейшем времени, что «особые» отношения можно легко проигнорировать. В результате отношения перешли от вполне предсказуемых к непредсказуемым. В итоге Оттава зачастую начала занимать оборонительную позицию. Наиболее очевидно это оказалось при решении различных торговых вопросов. Это касается пересмотра Североамериканского соглашения о свободной торговле. Оно было переделано в Соглашение Канады, США, Мексики (ЮМСКА). Изменены и американские тарифы на алюминий и сталь из Канады со ссылкой на соображения национальной безопасности. Был также осуществлен запрос со стороны США об экстрадиции финансового директора Huawei Мэн Ваньчжоу на основании обвинения в мошенничестве с его стороны.

За последние четыре года правления Трампа Канаде пришлось привыкнуть к новым реалиям, связан-

ным с двусторонними отношениями стран. Избрание Байдена предполагает возвращение к традиционной внешней политике США, в частности, к улучшению дружеских отношений США и Канады.

Президентство Байдена пришлось на период, когда США столкнулись со множеством внутренних кризисов и проблем. В частности, среди них стоит отметить ведение борьбы с пандемией COVID-19, стремление справиться с существующим экономическим и расовым неравенством, попытки укрепить разрушенную американскую экономику. Обозначенный Байденом приоритет внутренних интересов США стал очевиден после появления Исполнительного указа «Покупайте американские товары». В нем было уделено внимание использованию федеральных средств для приобретения продукции производства США. Более того, так как страны во всём мире начали пытаться купить качественные вакцины от COVID-19, появилось нежелание распространять вакцины производства США во всём мире. Это касается в том числе их продажи в Мексику и Канаду.

Для США элементы отношений неизбежно рассматриваются через существующую внутреннюю призму. При этом первоочередное внимание уделяется интересам США. Для Байдена реализуемая внешняя и внутренняя политика оказались тесно связаны между собой. Канаде потребовалось удвоить собственные усилия, направленные на продвижение ее интересов в отношении администрации Байдена, сосредоточенной на решении вопросов, связанных с пандемией коронавируса, проблемами в экономике, с расовым неравенством, климатических изменениях. Внутри своей страны Канада сталкивается со схожими проблемами. Продвижение интересов США и Канады требует от Оттавы создать взаимовыгодные отношения.

Канада два десятилетия тому назад отказывалась присоединиться к войне с Ираком, которая возглавлялась США. [4] Это связано в первую очередь с отсутствием соответствующего разрешения Совбеза ООН после выхода США из Транстихоокеанского партнерства и из Парижского соглашения при правлении Трампа, Канада, как и США, реализует свою независимую политику. Байден после своей инаугурации принял решение отменить разрешение на строительство трубопровода Keystone XL. Невзирая на непопулярность подобных решений, отношения двух стран продолжились.

Тема КНР играет важную роль для формирования успешных двусторонних отношений КНР и США. Для США одним из приоритетов, который был обозначен госсекретарем Энтони Блинкеном, стало осуществление «противостояния КНР». Китай стал рассматривать-

ся как страна, которая обладает своей военной, экономической, дипломатической, а также технологической мощью, эта страна вполне может бросить свой вызов международному сообществу. Байден занял достаточно жесткую позицию по отношению к КНР, в связи с чем Канада также поддержала противостояние Китаю.

В начале 2021 г. США и Канада начали осуществлять свое сотрудничество по 2 вопросам, касающихся совместного противостояния КНР. По первому из них Канада вступила в коалицию с 57 странами, в том числе с США. Эта коалиция объявила о том, что произвольные задержания в сфере межгосударственных отношений незаконны. Несмотря на то, что в заявлении не отмечена ни одна из стран, в нем проведены параллели с задержанием «двух Майклов». В ответ на преследование со стороны КНР уйгуров и прочих мусульманских меньшинств на территории Синьцзян — Западной китайской провинции, канадский парламент назвал это геноцидом. В этом вопросе Канада присоединилась к заявлению США, которое было сделано прежней администрацией. Соединенное Королевство и Евросоюз со своей стороны наложили санкции на 4 достаточно высокопоставленных чиновников из Китая, которые были обвинены в причастности к нарушениям прав человека в случае с уйгурами. Применение санкций привело к появлению достаточно резкой реакции со стороны Пекина. Это были в том числе ответные санкции, направленные в отношении чиновников из США и Канады.

Но Канада отошла от США в политике, реализуемой по отношению к технологии Huawei 5G, так как это единственная страна, официально не запрещающая и не ограничивающая применение технологий в своих сетях. Несмотря на оказание давление со стороны администрации Трампа, а также членов Конгресса США, правительство Канады утверждает то, что оно осуществляет проверку нацбезопасности и сможет принять решение позже. Прочие направления расхождения с США, возможно, будут связаны в первую очередь со сферой торговли, а также с инвестициями в отношениях с Китаем, в которых Канада рассматривается в качестве конкурента в области сельского хозяйства и энергетики. КНР — это на сегодня вторая по величине экономика, в связи с чем любой из существующих на сегодня конкурентоспособных стран невозможно игнорировать эту страну.

КНР и США вовлечены в геополитическую конкуренцию и экономически разобщены. Канаде требуется управлять своими интересами с КНР, если они при этом не угрожают развитию ее отношений с США в дальнейшем. США со своей стороны должны обеспечить гаран-

тию того, что их стратегическое соперничество с КНР не препятствует интересам и суверенитету Канады.

Тесное общение Оттавы и Вашингтона важно для обеспечения лучшего понимания интересов и целей

друг друга. Каждая из этих стран могут начать с формирования институциональных структур для дальнейшего упорядочения связей двух правительств, что имеет важное значение для обеспечения партнёрства Канады и США.

ЛИТЕРАТУРА

1. Безрукова Н.В., Джурка Н.В. (2018). Экономические отношения стран-участниц НАФТА: оценка результатов сотрудничества [на украинском языке]. *Эффективная экономика*, 12, 1–10. <https://doi.org/10.32702/2307-2105-2018.12.79>
2. Вильярреал, М., и Фергюссон, И.Ф. (2017). Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА). Исследовательская служба Конгресса.
3. Дарькина, А.В. (2010). Интеграция в рамках НАФТА: динамика развития унификационных процессов в 1990–2000-е гг. (Экономическое содержание). *Региональные исследования*. 2. <https://sites.google.com/site/Regionalnyeissledovaniija/arhiv/vyp-2/av-darkina-integracioncia-v-ramkah-nafta>
4. Костюнина, ГМ (2015). Североамериканская интеграция через 20 лет. Обзор международных отношений МГИМО, 2 (41), 231–241.
5. Мировая Торговая Организация. (nd). Данные о международной торговле и доступе к рынкам [набор данных]. https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/
6. Правительство Канады. (nd). Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА). <https://www.international.gc.ca/trade-commerce/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/nafta-alena/fta-ale/index.aspx?lang=eng>

© Филина Александра Дмитриевна (mrs.alexandra.filina@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Финансовый университет при Правительстве РФ