

К ВОПРОСУ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЁННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ

ON THE QUESTION OF LICENSING OF FIRE EXTINGUISHING ACTIVITIES IN RESIDENTIAL AREAS, AT PRODUCTION FACILITIES AND INFRASTRUCTURE OBJECTS

*I. Stepanova
A. Zamyatin*

Summary. The article analyzes the changes in the legislation of recent years on the procedure for licensing fire extinguishing activities. Particular attention is paid to the imperfection of the legislation and by-laws regulating the specified field of activity. Specific amendments and additions to the existing regulatory legal acts of various levels are proposed.

Keywords: licensing of activities, license applicant (licensee), fire hazardous facilities, federal territories, civil defense tasks, tasks for the prevention and elimination of emergency situations.

Степанова Ирина Александровна

Академия ГПС МЧС России

7503139@gmail.com

Замятин Анатолий Вячеславович

Начальник специальной пожарно-спасательной

части № 4 ФГКУ «Специальное управление ФПСН № 36

МЧС России»

Zamyatin_anatoliy@mail.ru

Аннотация. В статье анализируются изменения законодательства последних лет о порядке лицензирования деятельности по тушению пожаров. Особое внимание уделяется вопросам несовершенства законодательства и подзаконных нормативных актов, регулирующих указанную сферу деятельности. Предлагаются конкретные поправки и дополнения в действующие нормативные правовые акты различного уровня.

Ключевые слова: лицензирование деятельности, соискатель лицензии (лицензиат), пожароопасные объекты, федеральные территории, задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [1] руководители организаций обязаны обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, закрытых административно-территориальных образований, федеральных территорий, где создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы исходя из требований, установленных статьей 97 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [2]. В большей степени данное требование имеет отношение к производственным объектам. Более конкретные требования к размещению подразделений пожарной охраны и пожарных депо на производственных объектах изложены в ст. 97 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент

о требованиях пожарной безопасности» [2]. В соответствии с указанным законом подразделения пожарной охраны и пожарные депо размещаются на следующих производственных объектах:

1. с суммарным объемом зданий категорий А и Б по пожарной и взрывопожарной опасности и помещений категорий А и Б по пожарной и взрывопожарной опасности в составе зданий категории В по пожарной и взрывопожарной опасности более 100 тысяч кубических метров и (или) с одновременно обращающимися в наружных технологических установках пожароопасными, пожаровзрывоопасными и взрывоопасными технологическими средами массой более 100 тысяч тонн. Объемы зданий, помещений и масса технологических сред суммируются, при этом подразделения пожарной охраны создаются на производственных объектах с суммарным числовым значением более 100 тысяч;
2. с суммарным объемом зданий категории В по пожарной и взрывопожарной опасности более 2 миллионов кубических метров;

3. атомных электростанций вне зависимости от мощности, тепловых электростанций мощностью 1000 мегаватт и более, гидроэлектростанций мощностью 1500 мегаватт и более.

Подразделения пожарной охраны оснащаются пожарными автомобилями исходя из специфики производственных объектов, требуемого расхода воды на наружное пожаротушение, однородности средств пожаротушения, а также с учетом показателей пожарной опасности, токсичности, химической активности хранящихся и обращающихся на производственных объектах веществ и материалов. Тип и количество пожарных автомобилей подразделений пожарной охраны на производственных объектах определяются с учетом привлекаемых для тушения пожара сил и средств других подразделений пожарной охраны пожарно-спасательного гарнизона исходя из установленной частью 1 статьи 76 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [2] условия прибытия к месту пожара.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [1] пожарная охрана — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

Основными задачами пожарной охраны являются: организация и осуществление профилактики пожаров; спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи; организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Деятельность по тушению пожаров является лицензированным видом деятельности в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [3]. Требования данного закона распространяются на все виды пожарной охраны, определённые в статье 4 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [1] кроме деятельности добровольной пожарной охраны.

Лицензирование деятельности по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах

и объектах инфраструктуры» [4] осуществляется МЧС России, включая его территориальные органы — органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

При проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов) деятельности по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры лицензирующий орган осуществляет проверку соответствия соискателей лицензии (лицензиатов) лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности, к которым относятся [4]:

- а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) зданий, помещений и сооружений установленного в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [2] типа и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, размещенных на территории поселений и городских округов с учетом требований статьи 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, а в случае размещения на территории производственных объектов — в соответствии со статьей 97 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ;
- б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности мобильных средств пожаротушения, первичных средств пожаротушения, средств связи, огнетушащих веществ, средств спасения, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты пожарных, средств самоспасения пожарных, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и соответствующих установленным требованиям, а также технической документации на указанные средства, вещества и оборудование;
- в) наличие у соискателя лицензии или лицензиата работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, заключившего с соискателем лицензии или лицензиатом трудовой договор, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность», либо высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль — «Пожарная безопасность»), либо иное высшее образование при условии получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе — программе профессиональной переподготовки, утверж-

денной лицензирующим органом, и имеющего стаж работы не менее 5 лет в организациях, осуществляющих лицензируемый вид деятельности на должностях, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) службы в организациях (учреждениях) федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы на должностях, связанных с осуществлением лицензируемого вида деятельности. Работник может быть ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности только у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя;

- г) наличие в штате у соискателя лицензии или лицензиата работников, выполняющих работы (оказывающих услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности (при выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) — не менее 2 человек, при выполнении 3 или 4 видов работ (услуг) — не менее 3 человек, при выполнении 5 и более видов работ (услуг) — не менее 5 человек), заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовые договоры;
- д) отсутствие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у лиц, указанных в подпунктах «в» и «г» настоящего пункта;
- е) получение лицами, указанными в подпунктах «в» и «г» настоящего пункта, не реже 1 раза в 5 лет соответствующего выполняемым работам (оказываемым услугам) в области лицензируемого вида деятельности дополнительного профессионального образования по типовым дополнительным профессиональным программам — программам повышения квалификации.
- ж) выполнение лицензиатом положений нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности в части организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, в том числе с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения в непригодной для дыхания среде, организации деятельности пожарно-спасательных гарнизонов, организации и несения караульной службы, подготовки личного состава пожарной охраны, проведения аттестации на право осуществления руководства тушением пожаров и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, а также привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;
- з) соблюдение лицензиатом требований к порядку учета пожаров и их последствий, установленных

федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Важность обсуждаемой темы обусловлена несовершенством существующей в настоящее время нормативно — правовой базы по вопросам лицензирования и осуществления лицензионной деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Хочется отметить ряд проблемных вопросов, возникающих при реализации указанных выше положений нормативно — правовых документов лицензирующими органами.

Требования Постановления Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» [4] не содержат четкого и закрытого перечня работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности. Такая ситуация не может быть признана верной и нуждается в корректировке. Для упорядочения действий представителя лицензирующего органа при проведении контрольно — надзорных мероприятий в отношении соискателей лицензии (лицензиатов) необходимо разработать четко регламентированный порядок, закрепив его в вышеназванном документе.

В требованиях подпункта «а» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 следует обозначить также и возможность размещения соискателя лицензии (лицензиата) в зданиях, приспособленных для зданий пожарных депо. Там же следует отразить необходимость соответствия указанных зданий (помещений, сооружений) требованиям нормативных документов, в частности требованиями приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 11.12.2020 № 881н «Об утверждении Правил по охране труда в подразделениях пожарной охраны» [8] и Приказа МЧС России от 01.10.2020 № 737 «Об утверждении Руководства по организации материально — технического обеспечения МЧС России» [5].

В подпункте «б» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 не определен обязательный перечень необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности мобильных средств пожаротушения, первичных средств пожаротушения, средств связи, огнетушащих веществ, средств спасения, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты пожарных, средств самоспасения пожарных. Такое положение дел крайне опасно, поскольку в процессе боевых действий может привести к необратимым последствиям и утратам.

В подпункте «в» пункта 3 не определено, что должностное лицо, ответственное за осуществление лицензируемого вида деятельности с подтвержденным образованием и стажем работы следует иметь по каждому месту осуществления деятельности лицензиата.

В подпункте «г» пункта 3 количество работников, состоящих в штате у соискателя лицензии или лицензиата, выполняющих работы (оказывающих услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности, не определяется в соответствии с расчетными методиками определения численности личного состава (приказ МЧС России от 15.10.2021 № 700 «Об утверждении методик расчета численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны» [6], СП 232.1311500.2015 Свод правил. Пожарная охрана предприятий [9]).

В соответствии с требованиями приказа МЧС России от 24.09.2019 № 505 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности в МЧС России и его территориальных органах» [7], к полномочиям территориальных органов МЧС России отнесено участие в проведении проверок соискателей лицензий (лицензиатов), претендующих осуществлять (осуществляющих) деятельность по тушению пожаров на производственных объектах и объектах инфраструктуры управлений,

организующих деятельность подчиненных пожарных, пожарно — спасательных, поисково — спасательных и аварийно — спасательных формирований и других сил МЧС России на территории субъекта РФ. Однако оказанное положение отсутствует в полномочиях специальных подразделений ФПС, в результате чего участие должностных лиц управлений, организующих деятельность подчиненных пожарных, пожарно — спасательных, поисково — спасательных и аварийно — спасательных формирований и других сил МЧС России на территории субъекта РФ в проведении проверок соискателей лицензий (лицензиатов), претендующих осуществлять (осуществляющих) деятельность по тушению пожаров на производственных объектах зачастую невозможно в виду отсутствия форм допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

Все вышеперечисленное, а именно — несоответствия и противоречия, имеющиеся в нормативных документах, в значительной мере затрудняют и усложняют практическую деятельность, связанную с тушением пожаров и проведением аварийно-спасательных работ и свидетельствуют о необходимости внести изменения в законодательную базу по вопросам организации и осуществления лицензионной деятельности и лицензионного контроля.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
3. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».
5. Приказа МЧС России от 01.10.2020 № 737 «Об утверждении Руководства по организации материально — технического обеспечения МЧС России».
6. Приказ МЧС России от 15.10.2021 № 700 «Об утверждении методик расчета численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны».
7. Приказ МЧС России от 24.09.2019 № 505 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности в МЧС России и его территориальных органах».
8. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 11.12.2020 № 881н «Об утверждении Правил по охране труда в подразделениях пожарной охраны».
9. СП 232.1311500.2015 Свод правил. Пожарная охрана предприятий.