

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКТОР СТАНОВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ

Соловьёв Сергей Геннадьевич
Главное управление МВД России
по Новосибирской области
г. Новосибирск,
maestro30rus@inbox.ru

THE ECONOMIC FACTOR OF THE FORMATION OF PROFESSIONAL TRAINING OF PERSONNEL IN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF POST-SOVIET RUSSIA

S. Solovyov

Summary: The article is devoted to the study of the impact of the economic growth of the Russian Federation on the development of departmental education in the recent history of the Russian state. The purpose of the article is to determine the correlation between the volume of investments in the fixed capital of the Russian Federation and the share of graduates of lawyers who served in the internal affairs bodies of the Russian Federation in 1991-2011. **Materials and methods.** In historical sources containing references to the influence of economic factors on the indicators of departmental education, one can conditionally distinguish: official legal and economic statistics, reference and information materials, correspondence of state authorities, journalism, Internet resources, etc. The peculiarity of the study of statistical sources characterizing the economic properties of departmental education was that some of them relatively recently became available to research circles due to the previously existing prohibitions and restrictions on their use. The methodological tools of the study were: content analysis, econometric modeling, comparative analysis and historical chronology.

The results of the study. It is established that the increase in the volume of investments in the fixed capital of Russia from \$ 180 billion in 1991 to \$ 464 billion in 2011 contributed to an increase in the share of lawyers who served in the Internal Affairs Department in Russia during the study period from 43.1% to 75.3% (almost 2 times), ensuring the effective implementation of the tasks of the Ministry of Internal Affairs of Russia for the fight against crime. **Discussion and conclusion.** Using the example of studying the dynamics of investment activity of the Russian Federation, statistical observations allowed us to measure the degree of influence of macroeconomic indicators on the professionalization of ATS personnel, defining it as high. In turn, the strengthening of the investment sector of the country's economy provided the necessary conditions for the successful functioning of the Ministry of Internal Affairs of Russia at the stage of the beginning of democratic transformations in the modern history of Russia. The provisions and conclusions given in this article can be used for further study of the phenomenon of domestic departmental education, as well as in the preparation of methodological developments for conducting classes with various categories of trainees on the problems of economic and departmental educational policy of Russia.

Gratitude: the author expresses gratitude for the help and participation in the preparation of this article to the Doctor of Historical Sciences, Professor of the Department of Theory and History of Law and State of the

Аннотация: Статья посвящена влиянию экономики на развитие ведомственного образования в новейшей истории России. **Цель** статьи состоит в определении корреляционной связи между объемами инвестиций в основной капитал РФ и показателями доли выпускников-юристов, проходивших службу в органах внутренних дел РФ (далее – «ОВД») в 1991-2011 гг. **Материалы и методы.** В исторических источниках, содержащих упоминания о влиянии экономических факторов на показатели ведомственного образования условно можно выделить: официальную юридическую и экономическую статистику, справочно-информационные материалы, переписку органов государственной власти, публицистику, Интернет-ресурсы и др. Особенностью изучения статистических источников, характеризующих экономических свойств ведомственного образования являлось то, что часть из них сравнительно недавно стала доступна исследовательским кругам ввиду существовавших ранее запретов и ограничений относительно их использования. Методологический инструментарий исследования составили: контент-анализ, эконометрическое моделирование, сравнительный анализ и историческая хронология. **Результаты исследования.** Установлено, что увеличение объема инвестиций в основной капитал России со 180 млрд. долл. в 1991 г. до 464 млрд. долл. в 2011 г., способствовало увеличению доли юристов, проходивших службу в ОВД в России в исследуемый период с 43,1% до 75,3% (практически в 2 раза), обеспечив эффективную реализацию МВД России задач по борьбе с преступностью. **Обсуждение и заключение.** На примере изучения динамики инвестиционной деятельности РФ, статистические наблюдения позволили измерить степень влияния макроэкономических показателей на профессионализацию кадров ОВД, определив её, как высокую. В свою очередь, усиление инвестиционного сектора экономики страны обеспечило необходимые условия для успешного функционирования МВД России на этапе начала демократических преобразований в новейшей истории России. Приведенные в рамках данной статьи положения и выводы могут быть использованы для дальнейшего изучения феномена отечественного ведомственного образования, а также при подготовке методических разработок для проведения занятий с различными категориями обучаемых по проблемам экономической и ведомственной образовательной политики России.

Благодарность: автор выражает благодарность за помощь и участие в подготовке данной статьи доктору исторических наук, профессору кафедры теории и истории права и государства Барнаульского юридического института МВД России, полковнику полиции Суверову Евгению Васильевичу.

Ключевые слова: российская экономика, Министерство внутренних дел, кадровая политика, профессиональная подготовка, органы внутренних дел, милиция, доля юристов в органах внутренних дел.

Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Police
Colonel Evgeny Suverov.

Keywords: Russian economy, Ministry of Internal Affairs, personnel policy, professional training, internal affairs bodies, police, the share of lawyers in internal affairs bodies.

Введение

Интерес к вопросам влияния макроэкономических показателей на сферу образования обусловлен поисками ученых и практиков современности, как в России, так и за рубежом, путей эффективного развития общества и государства.

Учитывая сохраняющиеся тенденции роста преступности в стране и в мире, особое место в образовательном сегменте государственного регулирования занимает подготовка кадров для ОВД. В ходе исследования, автором были выдвинута гипотеза о том, что в период 1991-2011 г. изменения макроэкономических показателей РФ оказали значительное влияние на становление профессионализации кадров ОВД страны. В качестве соотнесимых переменных были использованы показатели объемов инвестиций в основной капитал и доли выпускников юридических образовательных организаций, проходивших службу в ОВД РФ 1991-2011 гг.

Обзор литературы

Подготовка кадров МВД России постсоветской России имеет крайне противоречивые оценки в отечественной и зарубежной историографии. Изучение событий, последовавших за распадом СССР, и их влияния на профессионализацию сотрудников ОВД, разделило исследователей на два непримиримых лагеря: сторонников консервативных взглядов, утверждающих, что «старая советская школа» оставалась самодостаточной, а советское образование – самое лучшее в мире, и их оппонентов, представителей прогрессивного модернизма, сторонников «Болонской системы», направленной на универсализацию подготовки сил полиции (милиции) по всему миру. Несмотря на различия во взглядах, объектом пристального внимания обеих исследовательских групп является экономический фактор развития образования в МВД, характеризующий ресурсный потенциал подготовки кадров.

Источники

В структуре исторической источниковой базы особое место занимают ежегодные статистические материалы «Состояние работы с кадрами органов внутренних

дел РФ», подготовленные по отчетам Департамента государственной службы и кадров МВД России (бывшего – ГУК МВД), характеризующие основные показатели подготовки кадров ОВД исследуемого периода. Важным информационным ресурсом является краткий статистический сборник «Россия в цифрах», официальное издание федеральной службы государственной статистики, который содержит систематизированные данные о социально-экономическом состоянии развития России. Являясь результатами деятельности специализированных государственных учреждений, перечисленные источники обладают высоким доверительным потенциалом, вместе с тем, в них недостаточно полно раскрыты детерминирующие факторы статистических изменений, другими словами – их причины.

Методы

Методология исследования отмечена применением на его подготовительном этапе контент-анализа, обеспечившего систематизацию данных, полученных из массовых статистических источников. На основе результатов эконометрического моделирования была сформулирована количественно-качественная аргументация выводов о степени и направленности взаимосвязи исследуемых явлений. Сравнительный анализ вариаций статистических наблюдений, а также применение исторической хронологии, позволили выявить закономерности и тенденции влияния объема инвестиций в основной капитал на долю юристов в ОВД РФ 1991-2011 гг., установить закономерности взаимосвязей показателей и их историческое значение для общества и государства.

Результаты исследования

С 1985 года попытки М.С. Горбачева провести «перестройку» в государстве, связанные с повышением самостоятельности предприятий, внедрением системы хозрасчёта, провозглашением гласности, свертыванием цензуры, не привели к совершенствованию социалистической системы, но в числе других причин способствовали распаду СССР [Суверов, 2008, с. 5].

В декабре 1991 г., в результате указанных событий, демократическая оппозиция России получила властные полномочия и начался постсоветский период.

Стремление административных центров к автономии спровоцировало обострение политической борьбы, сопровождавшееся межнациональными конфликтами с участием широких слоев населения.

В 1991-2011 гг. по стране отчетливо наблюдалась тенденция ухудшения криминогенной обстановки. Так, если в 1991 г. было зарегистрировано – 2799701 преступлений по РФ, то в 1999 г. – 4344054 (+35,55%). К 2002 г. ситуация несколько стабилизировалась (число зарегистрированных преступлений составило – 2526305 фактов (снижение составило -10,82%). Кризисные явления в стране в 2006 г. привели к очередному всплеску преступности – 3855373 (+27,38%). К 2011 г. вновь наблюдалась тенденция снижения (2404807 фактов; – 16,42%) [Преступность и правонарушения, 1991, с. 5].

Переход к рыночной экономике, сопровождавшийся ускорением темпов приватизации госимущества, увеличивал рост числа хищений, совершенных работниками предприятий, с одной стороны, и числа преступлений коррупционной направленности, допущенных чиновниками, с другой. Сокращение рабочих мест отрицательно сказалось на социальной стабильности граждан. Опираясь на данные официальной статистики, отметим, что на фоне международного опыта, где, в среднем, рост безработицы на 10% провоцировал увеличение показателей преступности на 4-7%, по оценкам экспертов, в

России количество безработных в начале исследуемого периода достигало 15-18% населения¹.

Рост преступности являлся следствием перехода от социализма к капитализму, сопровождавшимся фактическим обнищанием населения страны. Рост доходов одних слоев населения происходил на фоне снижения у других. Разобщенность внутри гражданского общества, нерешенность социальных проблем подавляющего большинства населения дали благодатную почву преступным проявлениям. Масштабы проблемы борьбы с преступностью наглядно демонстрирует статистика показателей числа зарегистрированных преступлений в РФ в 1991-2011 гг. (рис. 1).

Непросто складывалась ситуация вокруг функционирования основных сил правопорядка – милиции, финансирование деятельности которой осуществлялось со значительными сбоями. Главным итогом исследований 1993-1997 гг. посвященных изучению мнения милиции о своей службе, стало установление в числе основных причин высокой текучести кадров МВД России – низкой зарплаты, задержек с ее выплатой и социальная незащищенностью личного состава.

В своих исследованиях Кикоть В.Я., пришел к важному выводу о том, что на профессионализацию ОВД непосредственным образом влияет степень выполнения



Рис. 1. Число зарегистрированных преступлений в РФ (1991-2011 гг.)²

¹ Преступность и правонарушения 1991 год / Статистический сборник МВД РФ // Финансы и статистика – М.: с. 5. / Crime and delinquency 1991 / Statistical collection of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation // Finance and Statistics – М.: p. 5.

² Преступность и правонарушения / Статистические сборники МВД РФ – М.: Финансы и статистика, 1991 – 2011. / Source: Crime and Delinquency / Statistical collections

The Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation – М.: Finance and Statistics, 1991 – 2011.

государством экономических обязательств³. В свою очередь, недостатки финансирования существенно ограничивали образовательный потенциал МВД, снижая темпы развития системы ведомственных учебных заведений и ее инфраструктуры [Ю.Е. Аврутин, 1998. с. 317].

Отметим, что в 2001 г. среднемесячное денежное содержание младшего, среднего и старшего начальствующего состава правоохранительных органов примерно в два раза были ниже оплаты труда государственных служащих. С сентября 1995 г. размер денежного довольствия увеличился в среднем в 2 раза, в то время как индекс цен на потребительском рынке вырос более чем в 4 раза. Как следствие, некомплект личного состава органов внутренних дел на 1 января 2001 г. составлял – 57,5 тыс. чел. При этом наблюдалась тенденция увеличения оттока кадров. Только за 2001 г. из ОВД уволилось более 100 тыс. чел. [А.И. Гуров. 2001, с. 2].

В целях повышения эффективности выполнения задач по борьбе с преступностью, Президент РФ В.В. Путин взял курс на реформирование Министерства внутренних дел, включая оптимизацию структуры ведомства и его численности, повышение качества профессиональной подготовки и материального обеспечения персона-

ла, усиление общественного контроля за деятельностью милиции с использованием средств массовой информации и др.

Реализация политики централизованного федерализма в условиях осложнения криминогенной обстановки в стране обусловила необходимость привлечения значительных человеческих ресурсов на борьбу с преступностью, что стало причиной увеличения штатов ОВД).

Приоритет отдавался специалистам со знаниями и навыками реализации уголовного и административного законодательства, а также применения мер принуждения к нарушителям. Квалификационным требованиям соответствовали, преимущественно, юристы (рис. 2).

Затяжной экономический кризис потребовал повышения боеспособности ОВД для решения задач в области борьбы с преступностью, предопределив значительные изменения в направленности и содержании профессиональной подготовки ОВД. Подготовка кадров в стенах ведомственных и гражданских образовательных учреждений образовывала неединственный, но важный источник комплектования ОВД РФ специа-

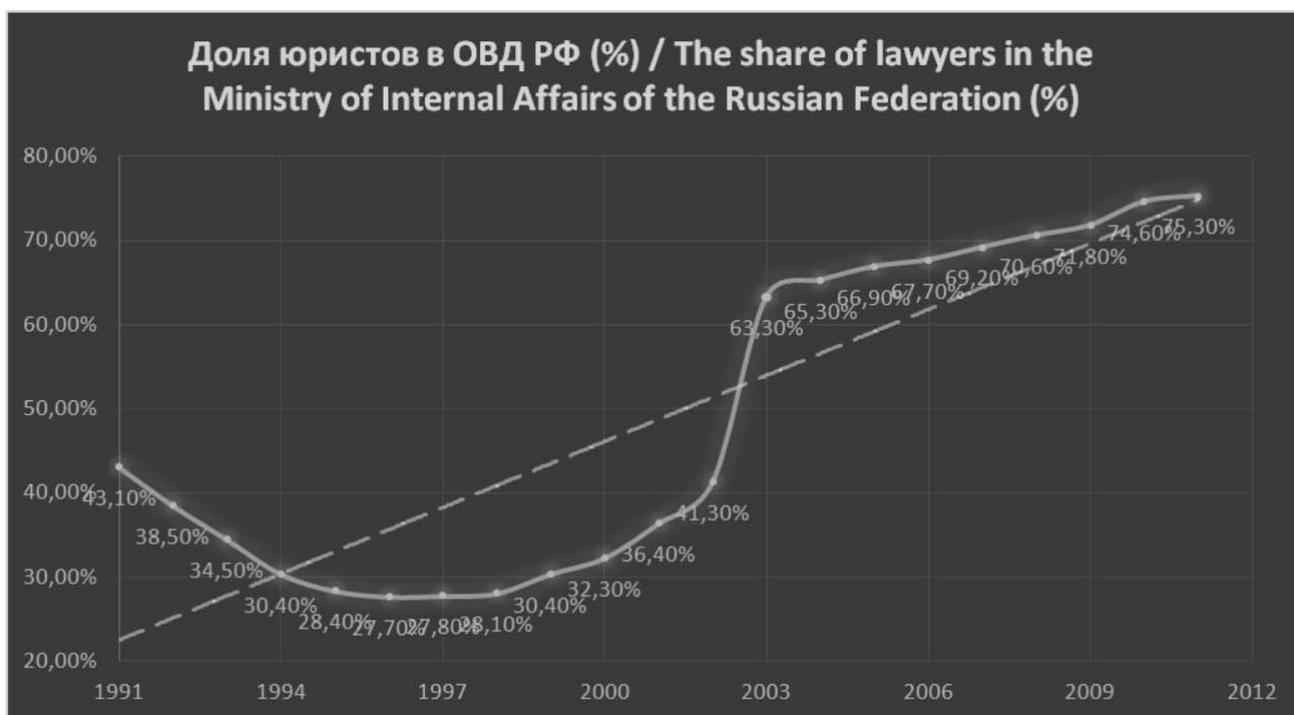


Рис. 2. Доля юристов в ОВД РФ (1991-2011 гг.) (%)⁴

³ Кикоть В.Я. Система научного обеспечения профессиональной подготовки слушателей вузов МВД: дис ... док. пед. наук. – М., 1998 – с.74. / Kikot V.Ya. The system of scientific support of professional training of students of universities of the Ministry of Internal Affairs: dis ... doctor of Pedagogical Sciences. – М., 1998 – p.74.

⁴ Источники: Состояние работы с кадрами органов внутренних дел РФ / Статистические сборники МВД РФ – М.: 1991-2011 / Sources: The state of work with the personnel of the internal affairs bodies of the Russian Federation / Statistical collections Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation – Moscow: 1991-2011

ми юридического профиля

[ЦА МВД РФ. 2004. Л. 101].

Опираясь на мнение авторитетных ученых, автор предлагает уточнить понятийный аппарат использованной в исследовании терминологии. Так, по мнению профессора, доктора юридических и педагогических наук, генерал-лейтенанта внутренней службы В.Я. Кикотя, профессиональная подготовка кадров в ОВД РФ исследуемого периода представляла собой процесс приобретения сотрудниками ОВД навыков эффективного и качественного выполнения служебных обязанностей, в соответствии с действующим законодательством в интересах общества и государства [Кикоть В.Я., 1998. с.74].

Отвечая на вопрос о влиянии инвестиционной деятельности страны на долю юристов в ОВД РФ, отметим, что термин «инвестировать» («вносить», «вкладывать») [Ожегов, 2012, с. 214] характеризуется выделением финансирования на развитие предприятий для повышения их первоначальной стоимости, модернизации, обновления оборудования (транспортных средств, производственного и хозяйственного инвентаря и др.), а также затратами на подготовку персонала [Балдина, 2019, с. 338-339].

Другими словами, данный вид инвестиций – это не прямые вложения в образование, а совокупная поддержка механизмов реновации приоритетных отраслей экономики, будто тяжелой и легкой промышленности, сельского хозяйства и машиностроения. Через прибыль и налоги инвестированные средства наполняют бюджеты и в соответствии с государственными программами индексируются на образовательные нужды⁵.

Хронологию изменения показателей инвестиционного состояния страны 1991-2011 гг. условно можно разделить на несколько этапов: 1991-1998 гг. (этап пятикратного инвестиционного спада), 1999-2008 гг. (этап развития благоприятных инвестиционных условий), 2008-2009 гг. (этап инвестиционной рецессии⁶), 2009-2011 гг. (этап восстановления инвестиционной активности РФ).

В 1991-1998 гг. произошло обвальное сокращение показателей инвестирования в основной капитал (в 1998 г. его уровень составлял – 21,1% относительно данных 1990 г.). Существенное увеличение отмечалось специалистами сектора экономики в 1999-2008 гг., связывавшими указанные изменения с активным ростом стоимости нефти. В последующий 2007 г. инвестиционный рост достиг отметки - 23,8%. Кризис 2008-2009 гг. замедлил показатели и в последующие несколько лет положитель-



Рис. 3. Инвестиции в основной капитал РФ (млрд. долл.) (1991-2011 гг.)⁷

⁵ Официальная статистическая методология определения инвестиций в основной капитал на федеральном уровне, утвержденная приказом Росстата от 25.11.2016 № 746 – с. 4.

⁶ Рецессия – фактор экономического спада на фоне кризисных явлений в стране.

⁷ И.А. Николаев, доктор эк. наук. Инвестиции как источник экономического роста /

Аналитический доклад Института стратегического анализа, М. 2019, с. 4 / I.A. Nikolaev, Doctor of Ec. sciences. Investments as a source of economic growth / Analytical report of the Institute of Strategic Analysis, M. 2019, p.

ная динамика варьировалась в пределах – 5,0%. В тоже же время, статистика свидетельствует о том, что за период 1991-2011 гг. показатели изменения инвестиций в основной капитал РФ, в целом, имели тенденцию роста [Николаев, 2019. с. 4]. Состояние уровня инвестиций в основной капитал РФ указано на рис. 3.

Более предметно разобраться в вопросах влияния макроэкономических факторов на ведомственное образование страны данного периода позволяет применение методов статистического анализа [Торопов Б.А.,

Гонов Ш.Х., 2019. 76 с.]. Изменение показателей доли выпускников юридических образовательных учреждений, проходивших службу на должностях рядового среднего и старшего начальствующего состава ОВД страны (1991-2011 гг.), образуют статистическую совокупность («у»). Ранее нами были указаны статистические сведения об объемах инвестиций в основной капитал РФ за аналогичный период («х»).

Далее, автором была построена регрессионная модель, характеризующая изменение показателей доли

Таблица 1.

Общие статистические параметры

Показатели / Indicators	Единицы изменения / Units of measurement	Обозначения / Designations
Доля юристов в ОВД РФ / For lawyers in the Department of Internal Affairs of the Russian Federation	%	Y
Инвестиции в основной капитал / Investments in fixed assets	млрд. долл. / billions of dollars.	X

Таблица 2.

Показатели доли юристов в ОВД РФ и объемов инвестиций в основной капитал РФ (1991-2011 гг.)⁸

Год	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Y Доля юристов в ОВД РФ (%) ⁹	43,10	38,50	34,50%	30,40	28,40	27,70	27,80	28,10	30,40	32,30	36,40	41,30	63,30	65,30	66,90	67,70	69,20	70,60	71,80	74,60	75,30
X Инвестиции в основной капитал (млрд. долл.) ¹⁰	180	161	112	104	102	93	89	41	29	49	67	69	90	124	153	211	314	424	231	338	464

8 Источники: 1) Состояние работы с кадрами органов внутренних дел РФ / Статистические сборники МВД РФ – М.: 1991-2011, 2) И.А. Николаев, доктор эк. наук. Инвестиции как источник экономического роста / Аналитический доклад Института стратегического анализа, М. 2019, с. 4. / Sources: 1) The state of work with the personnel of the internal affairs bodies of the Russian Federation / Statistical collections of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation – М.: 1991-2011, 2) I.A. Nikolaev, Doctor of Ec. sciences. Investments as a source of economic growth / Analytical report of the Institute for Strategic Analysis, М. 2019, p. 4.

9 Доля юристов в ОВД РФ / For lawyers in the Department of Internal Affairs of the Russian Federation.

10 Инвестиции в основной капитал / Investments in fixed assets.

юристов в ОВД РФ («х») в зависимости от объема инвестиций в основной капитал РФ («у») в 1991-2011 гг. (таблицы 1-3).

Соотношение показателей демонстрирует парную линейную регрессию¹¹, в которой коэффициент множественной корреляции Пирсона (r)¹² ($R = \sqrt{R^2}$; от -1 до +1) имеет значение 0,775537039. Величина коэффициента корреляции позволяет сделать вывод о том, что связь между долей сотрудников ОВД РФ из числа выпускников образовательных учреждений юридической направленности и объемом инвестиций в основной капитал страны (млрд. долл.) в период 1991–2011 гг. очень тесная. Качество модели взаимосвязи показателей оценивается коэффициентом детерминации R^2 , скорректированным на число наблюдений (21 ед.). Величина $R^2 = 0,601$ означает, что предложенная корреляционная модель является статистически приемлемой, а фактором объема инвестиций в основной капитал РФ (1991 - 2011 гг.) можно объяснить 60,1% вариаций (разброса) показателей доли нахождения на службе в ОВД РФ дипломированных юристов в тот же период (рис. 4).

Результаты регрессионного анализа ($y = 0,29 + 0,001x$, $R^2 = 0,60$ (0,04) (0,0002)¹³, коэффициенты регрессии: $a = 0,29$ и $b = 0,001$), позволяют определить направление связи между переменными «у» и «х». Знак коэффициента регрессии $b = 0,001$ указывает на прямую положительную, связь исследуемых явлений, дающую основания утверждать, что при увеличении объемов инвестиций в основной капитал РФ, доля юристов в ОВД РФ (1991 – 2011 гг.) также увеличивалась.

Результаты оценки значимости коэффициентов полученной модели регрессии совместимы не только с полученными значениями коэффициентов регрессии, но и с некоторым их множеством (доверительным интервалом). С вероятностью 95 % доверительные интервалы коэффициентов составляют: a (0,19 – 0,38) и b (0,0007 – 0,001642). В свою очередь, линии трендов, изображен-

ных в сводной диаграмме, наглядно демонстрируют идентичность вариаций динамических рядов, и, следовательно, служат статистической аргументацией выводов исследования.

Опираясь на указанные результаты, проведем по этапный факторный анализ. В 1991-1998 гг., после распада СССР, экономика страны находилась в состоянии глубокой стагнации. Общая нестабильность экономических процессов указанного периода внесла основной вклад в рост преступности, спровоцировав спад производства, кризис потребительского рынка, увеличение цен, падение жизненного уровня большинства населения, сокращение финансирования государством социальных программ. Рост недовольства в обществе способствовал осложнению криминогенной обстановки [В.Ф. Некрасов, 2000, с. 357].

Для усиления борьбы с преступностью руководством страны был взят курс на расширение штатов МВД. В комплексе причин недофинансирования образовательной отрасли страны, пятикратное сокращение инвестиций в основной капитал, способствовало снижению доли юристов на службе в ОВД с 43,1% до 28,1% (– 15%), или в 1,5 раза (!).

В 1999-2008 гг. политика В.В. Путина позволила вывести ряд ключевых отраслей государственной деятельности на качественно новый уровень. К 2008 г. уровень ВВП России поднялся более чем на – 90%, индекс инвестиций в основной капитал увеличился – в 2,8 раза с ежегодным приростом - 12%, доходы на душу населения выросли – в 2,4 раза, наблюдалось устойчивое снижение безработицы (с 11,5 млн. до 4,2 млн. человек). Размер внешнего долга России уменьшился до 40 млрд. долларов, что составляло – 3% ВВП; Россия занимала 3-е место в мире по уровню валютных резервных средств (после Японии и Китая). Значительный рост наблюдался в автомобилестроении, торговле, сфере услуг, пищевой промышленности, условно выделяя в развитии экономической

Таблица 3.

Описательные статистики

Показатели / Indicators	Обозначения / Designations	Среднее / Average	Минимум / Minimum	Максимум / Maximum
Доля юристов в ОВД РФ / For lawyers in the Department of Internal Affairs of the Russian Federation	Y	0,487428571	0,277	0,753
Инвестиции в основной капитал / Investments in fixed assets	X	164,047619	29	464

11 Регрессия указывает, как одна переменная влияет на другую.

12 Корреляция характеризует степень взаимосвязи двух наборов статистических данных.

13 В скобках указаны стандартные ошибки коэффициентов регрессии.

отрасли следующие этапы: период роста экспортных поступлений (1999–2002 гг.), наращивания объемов производства и последовательного расширения внутреннего рынка на фоне создания благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры (2003–2005 гг.), повышения внутреннего спроса (2003–2005 гг.), фазу применения инвестиций в инфраструктуру, в целях модернизации производственных мощностей (2006–2008 гг.) [А.Л. Кудрин, 2020, с.472].

Положительные изменения в экономике не обошло стороной вопросы финансирования ОВД. В соответствии с законодательными решениями Президента РФ денежное довольствие милиции было повышено в два этапа: с 1 января 2007 г. – на 10%, в декабре 2007 г. – на 15% и в среднем на 4% (за счет увеличения окладов по званию на 608 руб. и соответственно других дополнительных выплат: процентной надбавки за выслугу лет; премий; материальной помощи; единовременного денежного вознаграждения по итогам года, с одновремен-

ной отменой выплаты ежемесячной продовольственной компенсации).к концу 2007 г. денежное довольствие сотрудников МВД России повысилось, в среднем, на – 32%. [С.Н. Перова, 2008, л. 16-17]. На фоне укрепления экономики, включая восстановление инвестиционной деятельности в 1999-2008 гг. наблюдалось увеличение доли юристов в ОВД РФ с 30,4% до 70,6% (+40,2%), или в 2,3 раза (!).

Интенсификация темпов восстановления системы ведомственного образования РФ сохранила положительную инерцию даже в период мирового финансово-экономического кризиса 2008-2009 гг., демонстрируя незначительный рост доли юристов в ОВД с 70,6% до 71,8% (+1,2%). Объяснить указанное можно внедрением в образовательный процесс механизмов рыночной экономики (международной интеграции образования, самофинансирования вузов, учреждения университетов, применения налоговых льгот, грантовой политики, многоуровневой подготовки, средств дистанционного

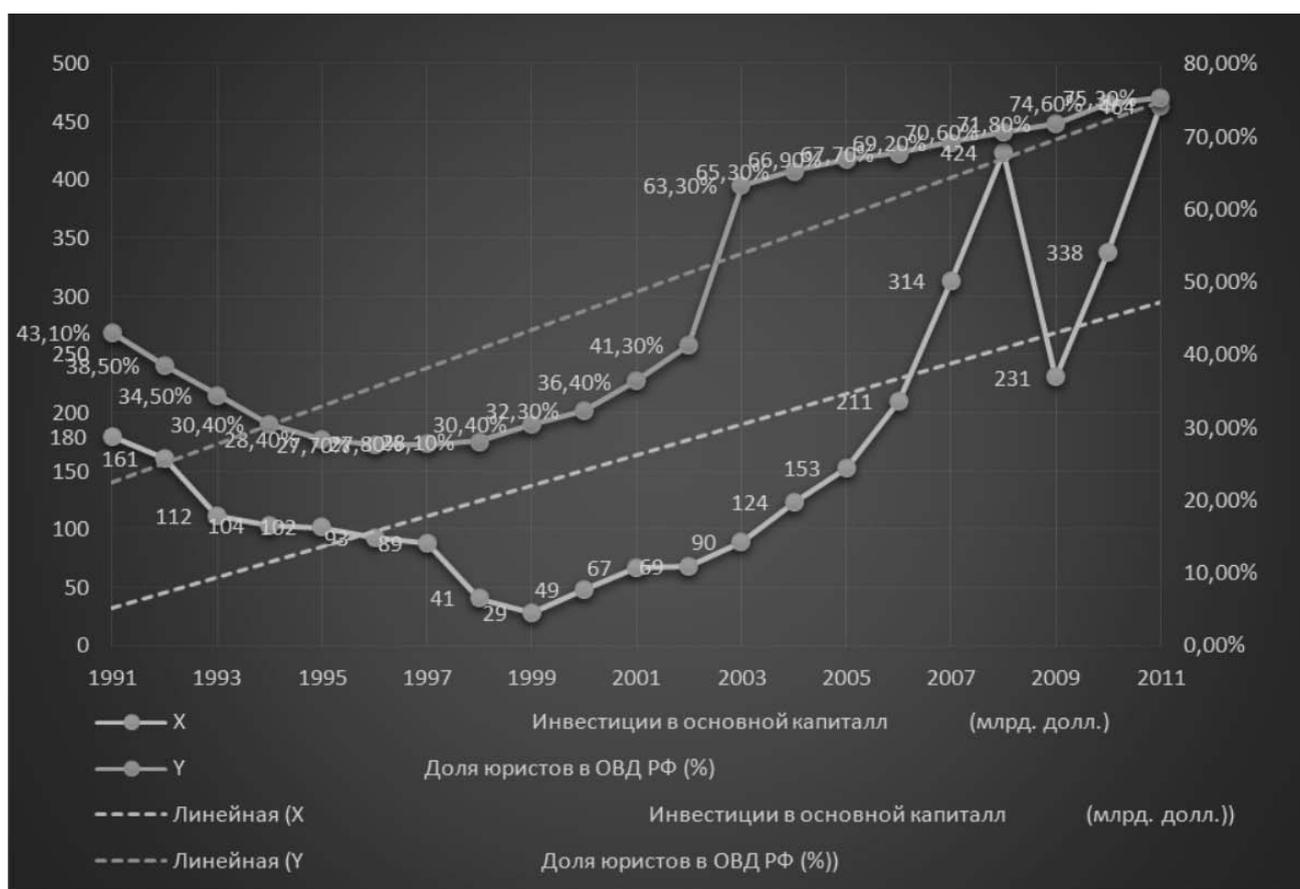


Рис.4. Показатели доли юристов в ОВД РФ и объемов инвестиций в основной капитал РФ (1991-2011 гг.)¹⁴

14 Источники: 1) Состояние работы с кадрами органов внутренних дел РФ / Статистические сборники МВД РФ – М.: 1991-2011, 2) И.А. Николаев, доктор эк. наук. Инвестиции как источник экономического роста / Аналитический доклад Института стратегического анализа, М. 2019, с. 4. / Sources: 1) The state of work with the personnel of the internal affairs bodies of the Russian Federation / Statistical collections of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation – М.: 1991-2011, 2) I.A. Nikolaev, Doctor of Ec. sciences. Investments as a source of economic growth / Analytical report of the Institute for Strategic Analysis, M. 2019, p. 4.

образования, информатизации обучения и др.).

В 2009-2011 гг. одновременно с ростом инвестиций в основной капитал страны, доля юристов в ОВД РФ продолжала увеличиваться и к концу исследуемого периода составила – 75,3% (+ 32,2%, в сравнении с 1991 г.).

Увеличение доли квалифицированных юристов способствовало укреплению кадрового потенциала ОВД, повышению эффективности функционирования МВД России в условиях становления российской государственности.

Заключение

Кризисные явления 1990-2000 гг., одно за другим, сотрясавшие экономики ряда мировых держав, ставили под сомнение эффективность либеральной модели построения государства. Вместе с тем, значительные достижения в развитии рыночных отношений таких стран, как Китай и Вьетнам, добившихся роста национального промышленного комплекса и реализации принципа социального равенства, вселяли надежду на сбалансированность российской экономики в будущем.

Стремительный рост преступности, на фоне кризиса в экономике, обусловил необходимость увеличения числа сотрудников ОВД в стране и, следовательно, потребность в подготовке специалистов юридической направленности. Развитие отечественной экономики, в т.ч. усиление показателей её инвестиционного сектора, увеличивало потенциал образовательного пространства страны, в т.ч. и доли подготовленных юристов, проходивших службу в ОВД в новых исторических условиях.

В целях усиления данного вывода исследования была построена регрессионная модель. Репрезентативность выборки, обеспеченная 21 наблюдением, характеризует изменения показателей за весь исследуемый период 1991 – 2011 гг. Коэффициент множественной корреляции Пирсона (r), имеющий значение 0,775537039, указывает на то, что между долей выпускников образовательных учреждений юридической направленности, проходивших службу в ОВД РФ, и объемом инвестиций в основной капитал страны (млрд. долл.) в период 1991–2011 гг. имелась прямая устойчивая связь.

С развитием инвестиционной деятельности, посредством пополнения бюджета и перераспределением на нужды образовательных проектов, увеличивалась доля юристов в ОВД по стране. Так, в частности, повышение инвестиций в основной капитал в РФ со 180 млрд. долл.

в 1991 г. до 464 млрд. долл. в 2011 г., в комплексе принятых мер, позволило преодолеть кризисные явления в РФ. Количество дипломированных юристов, проходивших службу в ОВД с 43,1% увеличилось до 75,3% почти в 2 раза (!).

Следует учитывать, что указанные выводы не противоречат изменениям доли выпускников образовательных учреждений юридической направленности в ОВД РФ, последовавшим за реформой 2012 г. Сокращение численности персонала МВД стало следствием укрепления кадрового ядра, способствовавшим обоснованному использованию штатного потенциала и образовательной инфраструктуры МВД России для развития таких ведомственных организаций, как ФСИН и МЧС [Р.Г. Нургалеев, 2011, с. 288].

Таким образом, переход к рыночной экономике в России predetermined новую направленность и содержание подготовки персонала МВД России, в условиях демократических преобразований ориентируя организаторов учебного процесса на реализацию задач по защите прав и свобод граждан, охране законных интересов личности, общества и государства. Экономический фактор становления ведомственного образования обусловил обновление учебно-материальной базы, развитие информационных технологий, усиление международного сотрудничества и др.

Благодаря развитию экономики, система подготовки кадров для ОВД РФ получила значительное обновление. В рамках реализации положений Бюджетного Послания Президента на 2004 г. в 2003 г. были реализованы меры, направленные на федерализацию высшего профессионального образования, повышение роли прогностической функции распределения финансирования отрасли, учреждение многофункциональных форм учебных заведений университетского направления. Реализация указанных инициатив была напрямую связана экономической обстановкой в государстве и его инвестиционной активностью¹⁵.

С установлением рыночных отношений в стране, глобализации общества, развитием средств коммуникации, в ОВД появились новые специальности: оперуполномоченных по борьбе с организованной преступностью, киберпреступлениями, собственной безопасности, по борьбе с терроризмом и экстремизмом и др. [Р.Г. Нургалеев, 2010, с. 395].

Министерство активизировало работу по формированию резерва руководящих кадров для обеспече-

15 Путин В.В. О бюджетной политике в 2004 году / Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию от 30.05.2003 / Российская газета, № 83, 25.04.2003 – с. 3 / Putin V.V. On budget policy in 2004 / Budget Message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of 30.05.2003 / Rossiyskaya Gazeta, No. 83, 25.04.2003 – p. 3

ния качественного отбора кандидатов на руководящие должности. Принимались действенные шаги по сокращению разрыва между ведомственной наукой, образованием, воспитанием и практической деятельностью ОВД¹⁶.

В рамках реализации национального проекта «Образование», повышению уровня образовательных услуг

способствовало введение грантовой системы поощрения учебных заведений системы МВД [Астапкин, 2008, с. 5]. Таким образом, в быстро менявшемся мире экономика и образование страны, функционировали взаимосвязано, способствуя формированию современного образа сотрудников ОВД, повышению образовательного потенциала ведомства [Р.Г. Нургалиев, 2010, с. 231].

ЛИТЕРАТУРА

1. Аврутин Ю.Е. Эффективность деятельности органов внутренних дел (опыт системного исследования). - СПб.: СПб. Академия МВД РФ, 1998 – с. 317.
2. Астапкин И.В. Что пообещал Дмитрий Медведев сотрудникам милиции на совещании в МВД / Ветеран МВД России, май 2008 – с. 5.
3. Балдина М.Р. Оценка эффективности инвестиций в основной капитал / Международный журнал прикладных наук и технологий // Integral №3 2019. с. 338-339.
4. Гуров А.И. Дешевая милиция обходится дорого / Профessional, № 6, 2001 – с. 2.
5. Кудрин А.Л. Экономическое развитие России / А.Л. Кудрин – М.: 2020. – 472 с.
6. Нургалиев Р.Г. Министерство внутренних дел: от полиции... к полиции. – М.: Бином. Лаборатория знаний, 2011. – с. 288.
7. Нургалиев Р.Г. Основные этапы совершенствования и реформирования МВД России: приоритетные задачи и результаты (по материалам расширенных коллегий МВД России за 2003-2009 годы). М.: Акад. Экон. Безопасности, 2010. – с. 395.
8. Р.Г. Нургалиев. Органы внутренних дел и их роль в обеспечении социально-экономической безопасности страны. – М.: Бином. Лаборатория знаний, 2010. – с.231.
9. Некрасов В.Ф., док. ист. наук. МВД в лицах: министры
10. от В.В. Федорчука до А.С. Куликова, 1982-1998 / М., 2000 – с. 357.
11. Николаев И.А., док. эк. наук. Инвестиции как источник экономического роста / Аналитический доклад Института стратегического анализа, М. 2019 – с. 4.
12. Ожегов С.И. Словарь русского языка. 2012 – с. 214.
13. Перова. С.Н. Положительные тенденции сохраняются / Милиция // журнал Министерства внутренних дел России, вып. № 2, 2008, с. 16-17).
14. Суверов Е.В. Запад – Восток. Записки советского солдата 1987– 1989 гг.: повесть / Барнаул, 2008. – с. 5.
15. Торопов Б.А., Гонов Ш.Х. Статистические методы принятия управленческих решений: сборник задач (задачник). – М.: Академия управления МВД России, 2019. – 76 с.

© Соловьёв Сергей Геннадьевич (maestro30rus@inbox.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»

16 Центральный архив МВД России. Ф. 163. Оп. 1. Д. 464. Л. 101 / Central Archive of the Ministry of Internal Affairs of Russia. F. 163. Op. 1. d. 464. p. 101.