

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ОПОРНОГО ВУЗА

ANALYSIS AND INFORMATION FINANCIAL MANAGEMENT SYSTEM FOR FLAGSHIP UNIVERSITY'S DEVELOPMENT PROGRAM

E. Chekotilo
D. Prosvirina
O. Kichigina

Summary. One of the development priorities for today's universities is transition to project-focused management. Presents analysis and information project management system for Flagship University's development program. System provides for automate projects planning and operation control in terms of funds expenditure and target achievement due to its software implementation. The proposed system could be an effective tool to improve the university's financial management quality.

Keywords: University's development program, management of project funding, analysis and information system.

Чекотило Елена Юрьевна

*К.т.н., доцент, ФГБОУ ВО «Самарский
государственный технический университет»
e_chekotilo@mail.ru*

Просвирина Дарья Андреевна

*Преподаватель, ФГБОУ ВО «Самарский
государственный технический университет»
dasha92pr@mail.ru*

Кичигина Ольга Юрьевна

*К.т.н., доцент, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный морской технический университет»
olga1986kichigina@gmail.com*

Аннотация. Одной из приоритетных задач развития современных университетов является переход на проектно-ориентированное управление. В статье рассматривается информационно-аналитическая система управления проектами программы развития опорного университета. Программная реализация системы позволяет автоматизировать процессы планирования и оперативного контроля выполнения проектов в части расходования финансовых средств и достижения целевых показателей. Предлагаемая система может стать эффективным инструментом для повышения качества финансового менеджмента университетов.

Ключевые слова: программа развития университета, управление финансированием проектов, информационно-аналитическая система.

В мае 2016 года был запущен инициированный в 2015 году Минобрнауки Российской Федерации проект «Развитие сети опорных университетов». В рамках общей целевой модели перед 11 опорными вузами «первой волны» конкурса и присоединившимися к ним 22 участниками программы были поставлены четкие задачи: стать центром притяжения талантливых абитуриентов и высококвалифицированных кадров — центром формирования региональной элиты; стать ключевым агентом в политике регионального развития — драйвером позитивных изменений городской и региональной среды; трансформироваться в университет с системой управления, позволяющей внешние вызовы превращать в свои преимущества. По мнению исполнительного директора Национального фонда подготовки кадров Ирины Аржановой, в настоящий момент можно с уверенностью говорить, что «вузы справились с поставленными задачами, получив немало приобретений, перестали выступать статистами в системе высшего образования и стали одним из основным игроком на образовательном поле». Рамочными инструментами достижения стратегических целей стали традиционные для

университета направления деятельности: модернизация образовательной и научно-инновационной деятельности, развитие материально-технической базы и социально-культурной инфраструктуры, оптимизация системы управления, развитие кадрового потенциала и местных сообществ [1]. При этом запуск масштабных процессов модернизации в первую очередь предполагал трансформацию системы управления и организационной структуры вуза (перед вузами «первой волны» дополнительно стояла задача обеспечения процессов объединения университетов). В соответствии с современными тенденциями развития российской системы высшего образования, в целях оперативного вовлечения вузов в процесс внедрения методологии управления проектами для реализации любых изменений, участникам программы было предложено разработать дорожную карту программы развития опорного вуза в проектной логике. Так, например, укрупненные по 6 направлениям модернизации блоки мероприятий программы развития Самарского государственного технического университета (далее — СамГТУ), как опорного, были представлены 37 проектами. В 2017 году в качестве приложения к дорож-

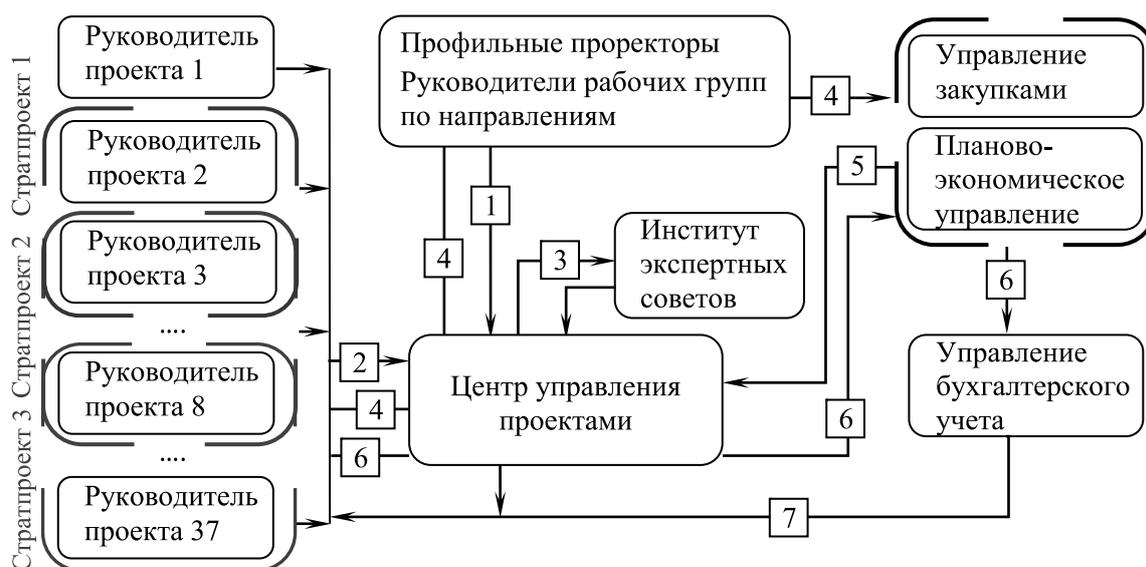


Рис. 1. Организационная схема финансово — экономического обеспечения реализации проектов Программы развития.

ным картам в контур опорных вузов был введен формат стратегических проектов, реализуемых в интересах социально-экономического развития регионов. При этом ранее заявленные проекты программы развития университета, как опорного вуза (далее — Программа развития) в полном объеме или частично были вписаны в портфели разрабатываемых укрупненных стратпроектов, которые в свою очередь в той или иной степени охватили все направления преобразований дорожной карты. Таким образом была фактически сформирована матричная модель управления проектами университета в рамках реализации Программы развития.

Многообразие и кросс-дисциплинарность заявленных проектов, а также широкий круг заинтересованных сторон, включенных в проектную деятельность вузов, взявших на себя обязательства стать полноправными партнерами по формированию социально-экономической политики региона, привели к необходимости трансформации и адаптации существующих технологий проектного менеджмента к специфике образовательного бюджетного учреждения. В противном случае процесс проникновения проектной методологии в вузы носил бы только терминологический характер [2]. В СамГТУ решение данных задач осуществлялось в рамках проекта «Развитие системы управления проектами». В данной статье остановимся на отдельном блоке системы управления проектами Программы развития — подсистеме управления финансами.

Особенностью финансового обеспечения программ развития опорных университетов стало условие обя-

зательной финансовой поддержки проектов со стороны региона, а также софинансирования мероприятий из собственных средств вуза. Опорные университеты «первой волны» в соответствии с условиями конкурса также получали субсидии из федерального бюджета в течение 2016–2018 гг. При этом наибольший объем финансирования в подавляющем количестве вузов был направлен на модернизацию научно-исследовательской деятельности и материально-технической базы университетов [3]. Однако при реализации данного подхода к распределению средств между блоками мероприятий многие вузы столкнулись с рядом трудностей. В силу специфики финансирования Программ развития из федерального бюджета (все средства перечисляются в третьем-четвертом квартале и должны быть освоены до конца отчетного года) возникали проблемы при проведении закупочных процедур — с приобретением и поставкой оборудования, программного обеспечения, использование услуг сторонних юридических и физических лиц и т.п. Неравномерное выделение финансирования стало существенной проблемой для развития системы управления проектами, так как финансовый учет — это учет состоявшихся операций и в основном управляем только по факту. Кроме того, оперативности принятия управленческих решений препятствовало отсутствие компетенций, необходимых для эффективного бюджетирования проектной деятельности, и неопределенность в разделении ответственности между финансово-экономическими службами вуза.

Поэтому функции управления финансированием проектов, управленческого учета, а также финансо-

во-экономического анализа были переданы отдельной структуре вуза — Центру управления проектами — в составе функционала по управлению Программой развития университета в целом. Данная структура, созданная на базе управления координации развития СамГТУ, стала носителем методологии управления проектами Программы развития, способным централизованно администрировать все процессы, а также осуществлять технологическое сопровождение и контроль их реализации. На рис. 1 представлена организационная схема финансово — экономического обеспечения реализации проектов.

В соответствии со схемой в университете утвержден следующий порядок информационно-аналитического сопровождения финансирования проектов Программы развития:

Проректоры, курирующие направления деятельности, совместно с руководителями рабочих групп программного комитета по направлениям формируют дорожную карту реализации Программы развития на следующий год в соответствии с запланированным объемом софинансирования мероприятий и исходя из выделенных средств федерального и регионального бюджетов. Центр управления проектами разрабатывает детальную дорожную карту и план реализации мероприятий на год с возможностью внесения корректировок в процессе его выполнения.

Руководители работ по проектам формируют техническое задание по реализации плана работ по каждому конкретному мероприятию с указанием целей и задач, запланированных результатов, исполнителей работ, а также предварительных сметных расчетов.

Центр управления проектами производит оценку соответствия целей и задач мероприятия целям и задачам Программы развития, оценку заявленной результативности, выверку объемов и источников финансирования, организует заседание экспертного совета для решения вопроса о целесообразности реализации данного проекта.

В случае положительной оценки руководитель проекта формирует плановую смету по расходованию средств с разбивкой по видам расходов, параллельно согласовывая документацию с профильными проректорами или начальниками профильных служб, планово-экономическим управлением и управлением закупками.

Согласованные документы передаются в центр управления проектами и утверждаются приказом ректора.

Все расходные операции осуществляет управление бухгалтерского учета в соответствии с утвержденными и согласованными с планово-экономическим управлением сметами на основании служебных записок, формируемых руководителями работ совместно с центром управления проектами.

Процедура закупки товаров, работ и услуг осуществляется в порядке, установленном в вузе, на основании документов действующего законодательства. Оформление, сопровождение и исполнение документов, связанных с расходованием средств Программы развития (служебные записки, технические задания на проведение внешних закупок, договоры гражданско-правового характера, счета, акты и т.д.) обеспечивает центр проектного управления.

Для автоматизации и соответственно оптимизации работы центра управления проектами по информационно-аналитическому сопровождению реализации мероприятий дорожной карты Программы развития на платформе корпоративной АИС «Университет» была спроектирована, разработана и внедрена система «Управление реализацией программы». В контур информационно-аналитической системы включены задачи календарно-ресурсного планирования, управления коммуникациями и документооборотом, управления ресурсами, в том числе финансовыми потоками, предусмотрена возможность анализа и оперативного контроля реализации отдельных проектов и портфелей проектов, в том числе в разрезе показателей и целевых индикаторов, формирования архива и базы знаний проектов университета.

Система является независимым, готовым к тиражированию продуктом, может быть развернута на любой платформе, при этом для работы не требуется специальных настроек или установки дополнительного программного обеспечения. Реализована процедура создания личных кабинетов с разграничением статусов, ролей и прав доступа к информации, при этом на рабочем месте может быть настроена система оперативного оповещения о рисках, возникающих в случае превышения сроков, объемов или стоимости работ, ряда других индикативных показателей. Это дает возможность построения многоуровневой организационной структуры управления проектами.

Обеспечена реализация трех основных процессов: планирование проектов; организация и исполнение; контроль реализации и достижения результатов и показателей. На этапе планирования и организации работ формируются структура декомпозиции подпроектов и мероприятий — дерево проектов и план-графики их реализации, назначаются ответственные исполнители, распределяются ресурсы, составляются сметы. В процес-

се реализации в календарный график вносятся сведения о выполненных работах и достигнутых результатах, использованных материально-технических и финансовых ресурсах, на основе которых в автоматическом режиме формируются аналитические справки о реализации Программы развития. На всех этапах работ предусмотрена загрузка в систему подтверждающих документов, формируемых в автоматическом режиме.

Мониторинг проектов в масштабе всего портфеля по фактическим результатам исполнения обязательств в соответствии с календарным планом и сметами выполняется администраторами системы на всех этапах годового цикла работ. Гибкая система отчетов позволяет формировать сводную информацию о реализации отдельных проектов и Программы развития в целом, вно-

сить своевременную коррекцию, анализировать и использовать в дальнейшем накопленный опыт.

Преимущественное отличие системы от продуктов, предлагаемых на рынке программных решений — ориентированность на специфику задач и процессов проектного управления в вузах, в частности, реализующих проекты, финансируемые из средств федерального и регионального бюджетов.

Таким образом в университете решена принципиальная задача повышения эффективности принятия управленческих решений в процессе выполнения проектов Программы развития за счет обеспечения контролируемого управления финансово-экономическими потоками.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аржанова И. В., Дерман Д. О., Опорные вузы России: ориентация не на индикаторы, а на результат // Федеральный справочник — Образование в России, № 12, 2017, С. 171–175.
2. Онищенко С. П., Логинов О. В., Организация распределения заданий по подразделениям проектно-ориентированного вуза // Технологический аудит и резервы производства, № 4/3 (30), 2016, С. 61–67.
3. Аржанова И. В., Воров А. Б., Дерман Д. О., Дьячкова Э. А., Клягин А. В. Итоги реализации программ развития опорных университетов в 2016 г. // Университетское управление: практика и анализ. Т. 21, № 4, 2017, С. 11–21.

© Чекотило Елена Юрьевна (e_chekotilo@mail.ru), Просвирина Дарья Андреевна (dasha92pr@mail.ru),
Кичигина Ольга Юрьевна (olga1986kichigina@gmail.com).
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Самарский государственный технический университет