

# КАМПАНИЯ ПО СОЗДАНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ НА АРХИПЕЛАГЕ ШПИЦБЕРГЕН: ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ, РЕЗУЛЬТАТЫ И ЗНАЧЕНИЕ

**Большухина Мария Евгеньевна**

Соискатель, Северный (Арктический) федеральный  
университет им. М.В. Ломоносова  
maryu.ermolina@yandex.ru

## CAMPAIGN TO CREATE NATIONAL PARKS IN THE SVALBARD ARCHIPELAGO: MAIN REASONS, RESULTS AND SIGNIFICANCE

**M. Bolshukhina**

*Summary:* The article examines the history of the establishment of protected areas in the form of national parks in the Svalbard archipelago. Based on archival data and analysis of legal sources, conclusions are drawn about the main reasons for the creation of an extensive system of nature protection territories in the archipelago. As a result of the analysis, the importance of national parks occupying large territories in the Svalbard archipelago has been determined.

*Keywords:* Arctic, Svalbard, Norway, National Parks, Environmental History.

*Аннотация:* В статье рассмотрена история учреждения на архипелаге Шпицберген ООПТ в форме национальных парков. На основе архивных данных и анализа нормативно-правовых источников сделаны выводы об основных причинах создания на архипелаге разветвленной системы природоохранных территорий. В результате проведенного анализа определено значение национальных парков, занимающих большие по площади территории на архипелаге Шпицберген.

*Ключевые слова:* Арктика, Шпицберген, Норвегия, национальные парки, история окружающей среды.

История взаимоотношений человека и природы с точки зрения антропоцентричного подхода весьма неоднозначна. На сегодняшний день не осталось участков природы, на которые прямо или косвенно не повлиял человек. В соответствии с этим подходом охрана природных территорий понимается как мера, призванная сохранить уникальные «уголки» природы, их биоразнообразие. Но есть территории, обладающие, в том числе, культурно-историческим потенциалом, которые так же нуждаются в сохранении. Такие территории по всему миру получают статус национальных парков, как особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), защищающих природное и культурное наследие. Национальные парки, помимо функции охраны природной среды, обладают значительным потенциалом в части развития рекреационного и туристического сектора, поскольку на их территории не запрещена человеческая деятельность, а лишь ограничена в ее хозяйственной части.

Национальные парки являются уникальной формой защиты особых природных территорий не только с точки зрения их функционала, но и с точки зрения выбранных мест их учреждения. Отличительной чертой данной категории ООПТ является площадь: обычно это большие по размеру территории. В этом дискурсе интересен опыт учреждения национальных парков, во-первых, на ограниченных по площади участках земли и, во-вторых, на территориях с особым географическим положением.

Одной из таких территорий является архипелаг Шпицберген. Интерес историка привлекают учрежденные на нем природоохранные территории с историко-культурным наследием, поскольку архипелаг обладает особым международно-правовым статусом: юридически принадлежит Норвегии, но Договором о Шпицбергене 1920 г. предусмотрено право стран-участниц этого Договора вести на архипелаге свою хозяйственную деятельность; кроме того, объект расположен в отдаленном и труднодоступном для обывателя месте – Арктике. Известно, что на сегодняшний день Российская Федерация продолжает сохранять свое перманентное присутствие на архипелаге, что отражается на взаимоотношениях между Россией и Норвегией в текущих политических условиях. С 1973 г. Норвегия планомерно начинает проводить кампанию по консервации территорий архипелага Шпицберген: учреждает большинство заповедников и первые национальные парки. Однако в ходе предыдущих исследований мной установлено, что, помимо защиты окружающей среды, во многом эти действия направлены на ограничение деятельности России на архипелаге.

Архипелаг Шпицберген богат своими природными ресурсами, именно поэтому исторически эти земли привлекали китобоев, рыбаков, а после ряда научно-исследовательских экспедиций приоритетным видом хозяйственной деятельности стала промышленная добыча каменного угля. Ввиду отсутствия у территории до

1925 г. фактической государственной принадлежности добыча ресурсов часто была бесконтрольной. После вступления в законную силу Договора о Шпицбергене за каждой страной-участницей был закреплен определенный сектор, в пределах которого разрешалось ведение хозяйственной деятельности. В конце 1960-х – начале 1970-х гг. Норвегия обнаружила на своем шельфе в Северном море залежи нефти. Начались разработки и в норвежской части Баренцева моря. В 1970-х гг. начался процесс консервирования богатых природными ископаемыми земель архипелага. Интересно, что Договор 1920 г. предоставлял право вести хозяйственную деятельность на территории Шпицбергена, а с 1973 г. это право стало ограничиваться: на ряде земель архипелага вводился природоохранный режим, который запрещал любую эксплуатацию природных ресурсов. Так территории близ населенных пунктов норвежского Лонгйирбюен и советского Баренцбурга стали окружаться национальными парками, а отдельные острова и вовсе консервировались в качестве заповедников, которые считаются наиболее строгой формой охраны природы. На архипелаге насчитывается семь заповедников. Существует и отдельная их форма – птичьи заповедники. В основном, они представлены законсервированными шхерами – маленькими скалистыми островками. Все 15 ныне существующих птичьих заповедников архипелага были учреждены в один год с открытием первых национальных парков Шпицбергена – 1973 г. Таким образом, в 1973 г. состоялась самая масштабная кампания по учреждению ООПТ на Шпицбергене, в результате которой были открыты три национальных парка, один природный заповедник и 15 птичьих заповедников. Общая площадь законсервированных природных территорий архипелага в первую кампанию составила 25 202,8 км<sup>2</sup> суши, всего 83 471 км<sup>2</sup>, включая прилегающие морские воды [3].

Для кого была важна консервация архипелага, нарушающая положения главного документа, регулирующего международно-правовой статус архипелага, Договора о Шпицбергене 1920 г.?

Стоит отметить, что право учреждать в Норвегии природоохранные территории является прерогативой государства. Однако инициатором отделения земли под охрану может выступать любой человек. Обсуждение вопросов защиты природы архипелага началось задолго до открытия в 1973 г. первых заповедников и национальных парков. Так, в 1966-1967 гг. Стортинг рассматривал рекомендацию арктической ассоциации от коммуны Андøу относительно принятия немедленных мер по сохранению популяции белого медведя и разграничения территории в качестве «природного парка» для сохранения фауны, птиц и диких животных Шпицбергена [4]. Стоит отметить, что в это время начались активные исследования по поиску залежей природных

ресурсов на архипелаге: продолжалась добыча угля, начались поиски нефти. В 1969 г. Стортинг принимает решение о дополнительных ассигнованиях в размере 600 000 норвежских крон для проведения исследований на Шпицбергене [4]. Тема охраны окружающей среды Шпицбергена в начале 1970-х гг. получает развитие и на международном уровне: Норвегия становится участником исследовательской программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера», основной целью которой ставилось развитие системы биосферных заповедников. Вопрос об участии Норвегии в программе рассматривался в 1971 г. генеральным комитетом норвежских исследований, который заявил об обязательности присоединения Королевства к этому проекту. Министерство окружающей среды Норвегии сочло участие в программе целесообразным и обозначило задачу выдвинуть наиболее подходящие области для организации на них природных заповедников. Особое внимание получил Шпицберген, чьи районы были названы «наиболее уязвимыми» в результате антропогенного влияния. Также было отмечено, что «из-за особого международно-правового статуса архипелага активизация природоохранной политики на Шпицбергене обеспечит защиту национальных интересов» [5]. В рамках этой программы было решено поддерживать проект «Шпицберген: влияние человека на арктические экосистемы»: было выделено 3 млн долларов на реализацию проекта [5], и уже в 1973 г. на территории архипелага Шпицберген состоялась первая кампания по созданию природоохранных территорий. Научной реализацией проекта занимался Норвежский полярный институт. Содействие в деле отделения земель архипелага под природоохранные входило в компетенции губернатора Шпицбергена, который являлся высшим должностным лицом Королевства на архипелаге и продолжает сохранять эту функцию сегодня. В год открытия первых природоохранных территорий на архипелаге, 1973 г., пост губернатора Шпицбергена занимал Фредрик Бейшманн.

Вплоть до начала XXI в. крупных изменений границ ООПТ на архипелаге не происходило. Вторая волна учреждения природоохранных территорий на Шпицбергене началась 2002-2003 гг.: площадь национальных парков архипелага была расширена. Были открыты еще четыре парка и один заповедник, так же уникальных по своему расположению, природным богатствам и наследию. Интересно, что до 2014 г. отдельного документа, регулирующего деятельность ООПТ и в особенности национальных парков на архипелаге, не было: территории функционировали согласно Закону об окружающей среде Шпицбергена. В 2014 г. вышло «Положение о крупных природоохранных территориях и птичьих заповедниках на Шпицбергене, действующих начиная с 1973 г.», которое регулирует деятельность человека на таких территориях и сегодня [1]. Глава Первая Положения посвящена первым национальным паркам, учрежденным



Источник: составлено автором при использовании Яндекс карт [2]

Рис. 1. Расположение ООПТ на архипелаге Шпицберген

в 1973 г. на архипелаге: Сёр-Шпицберген, Форландет и Нордвест-Шпицберген. Таким образом, содержание Положения подтверждает тезис о разделении кампаний по учреждению ООПТ на этапы.

Все семь парков Шпицбергена, учрежденные в две волны кампании по созданию ООПТ в регионе, расположены в прибрежной части архипелага, то есть имеют выход на зону шельфа, где скрыты большие запасы углеводородов. Если взглянуть на карту ООПТ архипелага Шпицберген, становится очевидным, что совсем ограниченная часть суши с выходом в море осталась свободной, не заповедной территорией. Учреждение ООПТ на одном из самых стратегически важных в международном плане объектов в Арктике является, на мой взгляд, одним из элементов в сложной политике по закреплению норвежского права на архипелаг как единоличного полноправного хозяина. Кроме того, Королевство пытается придать архипелагу статус всемирного наследия ЮНЕСКО и полностью законсервировать Шпицберген. Остров Западный Шпицберген постепенно становится такой же заповедной территорией, где строго запрещена деятельность человека, как и остальные острова архипелага, постепенно консервирующиеся властями с 1973 г.

На рисунке 1 представлена карта Шпицбергена, где автором настоящей статьи схематично выделены зоны охраняемых природных территорий. Национальные

парки отмечены зеленым цветом, природные заповедники фиолетовым, птичьи заповедники отмечены черными точками, оранжевым выделена единственная геотопная зона. Можно заметить, что только остров Западный Шпицберген имеет национальные парки, на территории которого исторически велась хозяйственная деятельность и существуют ныне действующие норвежское и российское поселения.

Основными причинами создания и развития системы особо охраняемых природных территорий, в частности национальных парков, на архипелаге Шпицберген послужили: обнаружение большого запаса углеводородов на территории и в акватории архипелага; национальная политика Норвегии по защите своих интересов, что не раз подчеркивалось политиками в отношении Шпицбергена; рост интереса и внимания к Арктике у ученых и туристов; повышение внимания к проблемам окружающей среды в мире.

В результате двух волн кампании по созданию ООПТ на Шпицбергене произошли масштабные отделения земель под охрану. В 2021 г. произошло крайнее изменение площади природоохранных территорий на архипелаге, и их общая территория стала занимать до 68% площади архипелага. Это отражает тот факт, что Норвегия стремится к максимально возможному консервированию архипелага и его территориальных вод.



ЛИТЕРАТУРА

1. Правила, касающиеся крупных природоохранных зон и заповедников птиц на Шпицбергене, установленные в 1973 г. [Электронный ресурс] / Норвежское правительство. – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/regulation-nature-conservation-areas-bird-reserves-svalbard/id2355095/>, свободный (дата обращения: 10.06.2023 г.). – Загл. с экрана.
2. Яндекс карты [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://yandex.ru/maps> (10.06.2023).
3. Statistics Norway [Electronic resource] URL: <https://www.ssb.no/en/natur-og-miljo/statistikker/arealvern> (10.04.2022).
4. Stortingsforhandling 1961-1970. URL: <https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Stortingsforhandling/Saksside/?pid=1961-1970&mtid=73&vt=a&did=DIVL113648> (13.06.2023).
5. Stortingsforhandling 1970-1981. URL: <https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Stortingsforhandling/Saksside/?pid=1970-1981&mtid=30&vt=a&did=DIVL85236> (13.02.2023).

© Большухина Мария Евгеньевна (maryu.ermolina@yandex.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Северный (Арктический) федеральный университет им. М.В. Ломоносова