

## ФОРМИРОВАНИЕ ДЕЙСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ

### FORMATION OF AN EFFECTIVE SYSTEM OF FINANCIAL CONTROL IN UNITARY ENTERPRISES

**V. Ivanchik**

*Summary.* In modern economic conditions, the formation of a financial control system is of greatest importance. The article presents the formation of a system of financial control over the activities of unitary enterprises. Forms of financial control were examined: external and internal. In the forms under consideration, distinguishing features are identified, as well as integral stages of management, providing information transparency regarding the quality of the process. The most important aspect of inspections is the control of budget revenues and expenditures, as well as following limits on cost items. Supervisory authorities verify the correctness and timeliness of registration of property, financial obligations, economic transactions. A separate article of audits is comprised of audits of accounting and reporting data.

*Keywords:* financial control, financial and economic activities, internal and external control, unitary enterprises, finance, information.

**Иванчик Василий Владимирович**

ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», Ставрополь  
ivanchik.vasilii@gmail.com

*Аннотация.* В современных экономических условиях наибольшее значение приобретает формирование системы финансового контроля. В статье представлено формирование системы финансового контроля за деятельностью унитарных предприятий. Были рассмотрены формы финансового контроля: внешняя и внутренняя. В рассматриваемых формах выявлены отличительные признаки, а также неотъемлемые стадии управления, обеспечивающие информационную прозрачность на предмет качества хода процесса. Так же важнейшим аспектом проверок является контроль доходов и расходов бюджета, а также следование лимитам по статьям затрат. Контролирующие органы проверяют правильность и своевременность постановки на хозяйственный учет имущества, финансовых обязательств, экономических операций. Отдельную статью проверок составляют аудиторские проверки данных бухгалтерского учета и отчетности.

*Ключевые слова:* финансовый контроль, финансово-хозяйственная деятельность, внутренний и внешний контроль, унитарные предприятия, финансы, информация.

**А**ктуальность формирования действенной системы финансового контроля в унитарных предприятиях продиктована значительными экономическими преобразованиями, происходящими в стране за последние годы. Действительно, по существу, финансовый контроль являясь эффективным инструментом управления способен минимизировать весь спектр различных рисков, ошибок, недобросовестных действий, как на микро, так и на макроуровнях экономики.

Согласно ст. 26 ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» предусмотрены две формы финансового контроля за деятельностью унитарного предприятия:

- ◆ бухгалтерская отчетность унитарного предприятия в случаях, определенных собственником имущества унитарного предприятия, подлежит обязательной ежегодной аудиторской проверке, независимым аудитором;
- ◆ контроль за деятельностью унитарных предприятий осуществляется органом, за которым закреплены полномочия собственника, и другими уполномоченными.

Следовательно, можно сделать вывод о том, что имеет место быть, как гражданско-правовая форма контроля, так и контроль в форме административного подчинения.

С учетом характера контрольно-надзорных функций различных видов финансового контроля за деятельностью унитарных предприятий выделим следующие их отличительные признаки.

Внешний финансовый контроль в основном носит надзорный характер и направлен на обеспечение целевого и эффективного использования финансовых ресурсов государственных учреждений. В качестве субъектов данного вида контроля выступают органы законодательной и исполнительной власти, независимые аудиторские организации, ассоциации независимых профсоюзов и другие, одним словом, лица, находящиеся вне контролируемого хозяйствующего субъекта. Периодичность внешнего контроля устанавливается соответствующими нормативными актами и может проводиться ежеквартально или один раз в один, два и три года.

Таблица 1. Формы финансового контроля за деятельностью унитарного предприятия

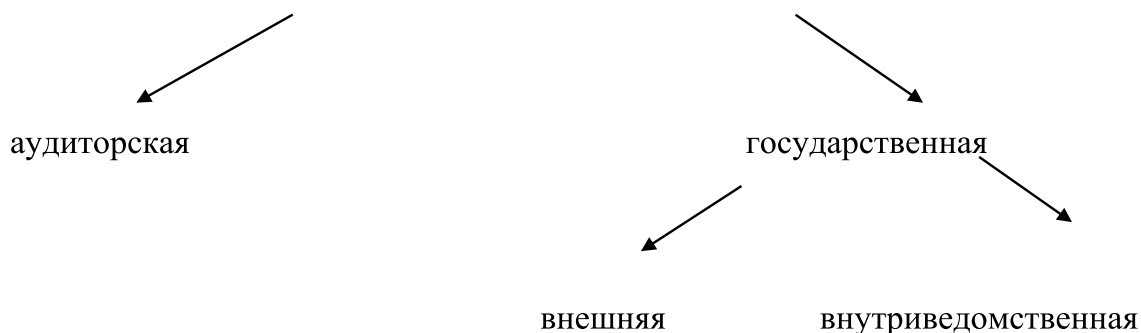


Таблица 2. Внешний финансовый контроль унитарного предприятия.

Цель:	Субъект контроля:	Результат:
Проверка законности и эффективности владения, пользования и распоряжения имуществом;	Организации и лица, находящиеся вне хозяйствующего субъекта	Сбор информации об использовании государственных ресурсов
Оценка финансового состояния унитарных предприятий по результатам финансовой отчетности;		Подготовка необходимых рекомендаций по устранению выявленных нарушений
Разработка предложений по выявлению резервов по повышению эффективности управления и распоряжения.		

Таким образом можно сказать, что основной целью внешнего финансового контроля является формирование информации, которая будет отражать эффективность использования финансовых ресурсов, а также выявлять скрытые резервы для её повышения.

Внутренний или внутрихозяйственный контроль непосредственно связан с такими функциями управления как планирование, организация, мотивация и др.

Его отличительной особенностью является то, что он осуществляется субъектами данного предприятия (директора, руководители структурных подразделений). Достоинствами данной формы проверки является содействие достижению целей, поставленных предприятием, отсутствие установленных определенных сроков проведения, непрерывность осуществления.

В то же время существуют и некоторые недостатки данной формы контроля, например, отсутствие независимой оценки.

Но в целом можно сказать, что внутренний контроль направлен на выявление различного рода отклонений, нарушений финансово-хозяйственной деятельности предприятия, на разработку мер по устранению подобных показателей, на выявление резервов унитарного

предприятия с целью повышения эффективности управления.

Вследствие высокой социальной значимости унитарных предприятий, считаю необходимым выделить следующие отличительные признаки внутреннего финансового контроля на этих предприятиях:

- ◆ неукоснительное следование действующему законодательству при реализации финансовых операций;
- ◆ осуществление грамотного ведения бухгалтерского учета;
- ◆ сбор объективной информации о финансово-хозяйственной деятельности предприятия;
- ◆ грамотное и эффективное размещение финансовых ресурсов предприятия;
- ◆ обоснование мотивационной модели стимулирования в целях повышения эффективности управления финансами унитарного предприятия.

Сложившаяся за последние годы система управления на унитарных предприятиях, к сожалению, не создает реальной заинтересованности руководителей предприятий для создания устойчивой производственно-хозяйственной деятельности.

Практически во всех субъектах Российской Федерации существует Положение о внутреннем контроле

на унитарном предприятии, однако, не везде разработаны подобные Положения.

В Ставропольском крае функционирует достаточно большое количество унитарных предприятий, однако, не многие приносят прибыль как себе, так и краю.

По результатам контроля финансово-хозяйственной деятельности унитарных предприятий лично сформировать рейтинговый показатель, дать оценку целесообразности дальнейшего функционирования предприятия, наметить пути реорганизации в случае необходимости крайне сложно.

В Ставропольском крае на сегодняшний день функционируют около 40 ГУПов и, к счастью, лишь немногие из них являются убыточными. Деятельность этих предприятий в основном сосредоточена в трех сферах — здравоохранении, ЖКХ и дорожном хозяйстве.

С учетом вышеизложенного следует выделить основные элементы внутреннего контроля:

- ◆ контрольные средства;
- ◆ оценка рисков;
- ◆ средства внутреннего контроля;
- ◆ информация и комплектующие;
- ◆ оценка внутреннего контроля.

Помимо рассмотренных нами выше видов финансового контроля, существует еще и условно-внутренний вид, иными словами, ведомственный финансовый контроль. Его инициаторами главным образом выступают органы исполнительной власти. Среди основных задач, стоящих перед ними, можно выделить следующие:

- ◆ проверка законности и правомерности различного рода управленческих действий руководителем предприятия;
- ◆ анализ общей целесообразности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности УП;
- ◆ контроль за выполнением задач, соответствующих целям унитарного предприятия;
- ◆ контроль за достоверностью информации о финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия, представляемых самостоятельно;
- ◆ проверка выполнения указанных мер по устранению выявленных недостатков работы.

В целом можно сказать, что ведомственный контроль представляет собой общую аналитическую оценку деятельности унитарного предприятия. Сочетая в себе функции как внешнего, так и внутреннего контроля в целом он не несёт надзорной функции. Его особенность заключается в контроле за финансовыми потоками предприятия, а также в выработке мер по профилактике и выявлению различного рода нарушений.

Таким образом, важным критерием реализации вышеперечисленных форм финансового контроля является прозрачность информации.

Подводя итог, мы пришли к выводу о том, что финансовый контроль на унитарных предприятиях выступает, как необходимая форма обратной связи, а также, как инструмент повышения эффективности и качества управления финансово-хозяйственной деятельностью.

Так же, нельзя не отметить, что эффективность финансового контроля на всех уровнях управления может обеспечиваться применением лишь современных информационных систем и подходов к финансовому контролю.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 14.11.2002 N161-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собрание законодательства РФ», 02.12.2002, N48, ст. 4746
2. Баранова И. В. Мониторинг и оценка качества управления региональными финансами как инструменты публичного управления / И. В. Баранова, Е. Б. Дуплинская // Сибирская финансовая школа. — 2013. — № 4 (99).
3. Гнездова Ю. В. Принципы государственного финансового контроля бюджетной сферы в современных экономических условиях / Ю. В. Гнездова // Государственный аудит. Право. Экономика. — 2016. — № 2.
4. Гомонова А. В. Влияние внутреннего финансового контроля на качество управления муниципальными финансами / А. В. Гомонова // Государственный аудит. Право. Экономика. — 2016. — № 3.
5. Есенова А. К. Интеграция видов финансового контроля / А. К. Есенова // Экономика и управление: проблемы, решения. — 2017. — Т. 2, № 5.
6. Перечень государственных унитарных предприятий Ставропольского края по состоянию на 1 января 2018 года [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://mio26.ru/gosudarstvennye-predpriyatiya/gosudarstvennye-unitarnye-predpriyatiya/4170/>

© Иванчик Василий Владимирович ( ivanchik.vasilii@gmail.com ).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»