

ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА ПО ПОДДЕРЖКЕ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ

BASICS OF FORMATION OF THE STATE SOCIAL POLICY TO SUPPORT ELDERLY PEOPLE

**L. Bychkova
N. Mashkina
E. Orlova**

Summary. The article reveals the essence and significance of the state's social policy. The key functions, levels and instruments of state policy to support older people are presented. The relevance of the research topic is due to the fact that improving the state's social policy to support older people is extremely important for building a solidary civil society, increasing life expectancy and its quality in retirement age, as well as transmitting the knowledge of older generations to today's youth.

Keywords: social policy of the state, system of state support for older people, instruments of state social policy.

Бычкова Лариса Викторовна

кандидат экономических наук, доцент, Курская академия государственной и муниципальной службы
lvb2311@mail.ru

Машкина Наталья Алексеевна

кандидат экономических наук, доцент, Курская академия государственной и муниципальной службы
t.natusia@yandex.ru

Орлова Елена Михайловна

кандидат философских наук, доцент, Курская академия государственной и муниципальной службы
family.orlova@yandex.ru

Аннотация. В статье раскрывается сущность и значение социальной политики государства. Представлены ключевые функции, уровни и инструменты государственной политики по поддержке пожилых людей. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что совершенствование социальной политики государства по поддержке пожилых людей имеет крайне важное значение для построения солидарного гражданского общества, повышения продолжительности жизни и ее качества в пенсионном возрасте, а также трансляции знаний старших поколений для современной молодежи.

Ключевые слова: социальная политика государства, система государственной поддержки пожилых людей, инструменты государственной социальной политики.

Социальная политика выступает ключевой составляющей всего механизма государственного управления. В наиболее общем виде социальная политика государства представляет собой целенаправленную деятельность профильных органов государственной власти по минимизации социальных рисков для существующих и будущих поколений. Социальная политика выступает составной частью общегосударственной политики. При условии декларирования тезиса о том, что Российская Федерация является социальным государством, социальные проблемы занимают доминирующее положение в спектре проблем, решаемых органами государственной власти.

Меры социальной политики используются государственными структурами для регулирования состояния и тенденций развития национальной социально-экономической системы, путем интенсификации мер государственной поддержки и локализации наиболее актуальных социальных рисков. К числу основных целей социальной политики государства отнесены следующие: формирование системы социальных гарантий, достижение социального равенства, борьба с социальной дискриминацией, построение социального государства, уменьшение социальной напряженности,

минимизация социальных рисков, защита социальных интересов. Проведение социальной политики сопряжено с выполнением широкого спектра функций разного рода государственными структурами. В этой связи среди основных функций социальной политики в работе выделяются гарантирующая, защитная, стабилизирующая, регулирующая и воспроизводственная функции. Управление социальной политики происходит на основе соблюдения широкого спектра принципов, среди которых наибольшей актуальностью обладают принципы справедливости, равноправия, законности, верховенства, целеполагания, гибкости, оперативности. Каждый принцип обладает индивидуальным уровнем значимости, но построение эффективной социальной политики может быть осуществлено только за счет адаптации всей совокупности принципов в неразрывной связи друг с другом.

Социальная политика является элементом общегосударственной политики, которая обеспечивает защиту социальных интересов граждан и решение всего комплекса их проблем в социальной сфере. Наименее социально-защищенной частью гражданского общества являются люди пожилого возраста [1, с. 207]. Уровень социальной защиты пожилых людей радикально снизился

в период становления либерально-демократической системы РФ, при которой деятельность большей части государственных институтов была фактически парализована. Построение эффективной социальной политики включает в себя решение широкого спектра задач, которые сфокусированы на различных демографических группах населения. С учетом сказанного наибольшую важность имеет реализация механизмов социальной политики в отношении пожилых людей, так как они являются наименее защищенной возрастной частью современного общества.

Современная демографическая ситуация в общественной среде характеризуется старением населения и сокращением национального демографического потенциала. В этой связи важно создать среду для активного социального долголетия данной демографической группы населения с тем условием, чтобы они чувствовали себя полноценными участниками общественного пространства и не испытывали каких-либо дискриминаций [2, с. 68].

Характерной особенностью людей пожилого возраста является ограниченность использования тех или

иных ресурсов, которая может быть спровоцирована как материальными, так и социальными факторами. Сам процесс жизнедеятельности пожилого человека сопряжен с огромным количеством социальных рисков, а при текущей конъюнктуре ситуация многократно усугубляется за счет кризисного макроэкономического фона. В отдельных случаях с учетом сложившихся жизненных обстоятельств пожилому человеку попросту не к кому обратиться за помощью в решении своих бытовых проблем и единственным источником поддержки остается государство.

Построение эффективной системы поддержки пожилых людей в России носит стратегический характер, о чем могут свидетельствовать положения Распоряжения Правительства РФ №164-р «Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года». Анализ норм данной Стратегии позволил на рисунке 1 отразить основные цели и задачи государственной политики по поддержке пожилых людей.

Важной целью социального государства, к реальному статусу которого стремится Россия, является миними-



Рис. 1. Основные цели и задачи государственной политики по поддержке пожилых людей

зация лимитирующих возрастных факторов для граждан пожилого возраста.

Построение эффективной системы поддержки пожилых людей должно носить многоуровневый характер и опираться на элементы вертикали государственной власти [3, с. 114].

Можно выделить следующие уровни системы государственной поддержки пожилых людей:

- федеральный, на котором разрабатываются фундаментальные основы всего национального механизма оказания помощи пожилым людям. Данный уровень служит для определения основных векторов и интенсивности поддержки пенсионеров;
- региональный, на котором выстраивается система поддержки пожилых людей в масштабах конкретного региона. Региональные органы власти в рамках своей социальной политики конкретизируют с учетом территориальных социально-экономических особенностей инструменты оказания помощи пожилым гражданам;
- местный, которые обеспечивает доведения отдельных социальных услуг до конкретного потребителя. Именно на местном уровне осуществляется доведение всех видов актуальных социальных услуг непосредственно до их адресатов, то есть присутствие местного уровня обеспечивает целевой характер социальной поддержки пожилых людей [3, с. 115].

Профильные органы государственной власти должны выстроить действенный механизм всесторонней

поддержки пожилых людей, которые позволит минимизировать текущие и потенциальные социальные риски. Достижение поставленных целей создаст в экосистеме пожилого человека чувство уверенности в завтрашнем дне и защищенности. Основные направления государственной политики в отношении пожилых людей могут быть сгруппированы в определенный перечень форм. Каждая форма обладает с одной стороны своими уникальными характеристиками, а с другой стороны в тех или иных аспектах дополняет другие формы, что позволяет сконструировать комплексную систему социальной политики в отношении пожилых людей. Использование широкого перечня форм крайне важно для купирования максимального количества социальных рисков исследуемой демографической группы населения. Государственная социальная политика в отношении пожилых людей в Российской Федерации включает в себя широкий спектр форм, основные из которых представлены на рисунке 2 [4, с. 80].

В контексте сказанного необходимо говорить о формировании государственной системы социальной ответственности, которая опирается на принцип солидарности поколений путем создания общественных финансовых ресурсов. Одной из форм государственной политики в отношении пожилых людей выступает социальное страхование. Социальное страхование в отношении пожилых людей носит компенсационный характер и призвано снизить негативные последствия социальных рисков. За счет социального страхования повышается уровень уверенности пожилого человека в завтраш-

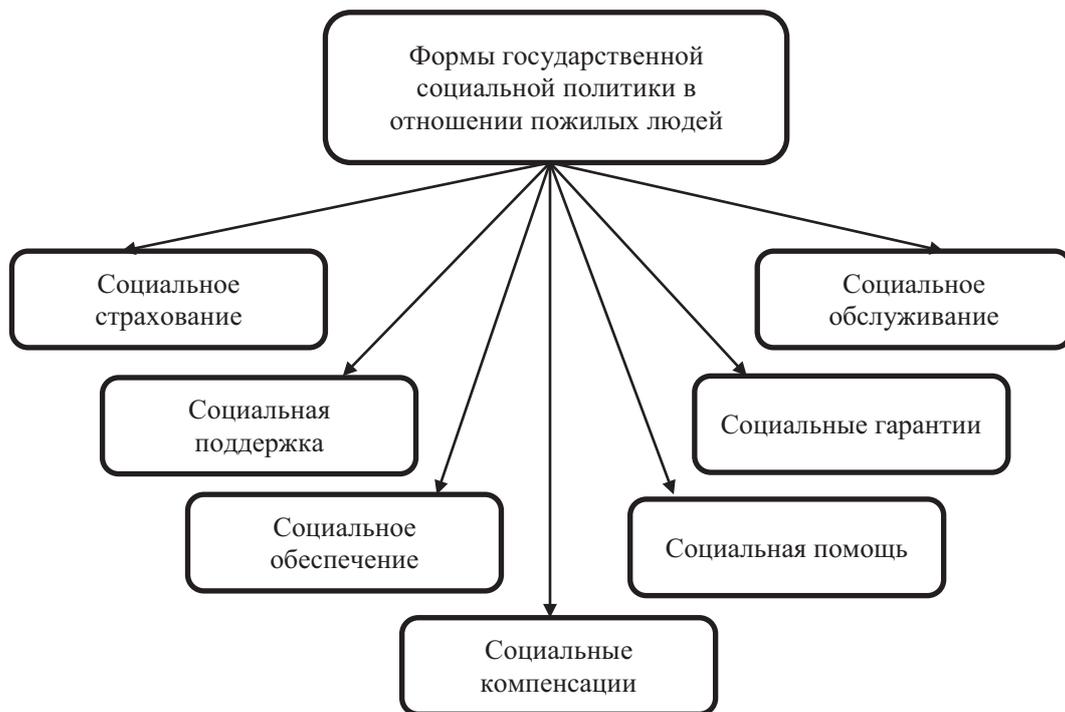


Рис. 2. Формы государственной социальной политики в отношении пожилых людей

нем дне, а также уменьшаются критические угрозы для его жизнедеятельности.

В спектре инструментов государственной социальной политики в отношении пожилых людей можно отметить важность такой формы как социальное обеспечение. Специфика социального обеспечения заключается в том, что оно активируется при наступлении определенных социально-экономически значимых событий в жизни гражданина, которые подтверждаются объективными юридическими фактами [5, с. 118]. Таким образом, использование инструментов социального обеспечения в отношении пожилых людей строится на обстоятельствах, четко прописанных в нормативно-правовом поле. Кроме того, в профильных нормативно-правовых актах отражается объем положенного социального обеспечения для той или иной категории граждан.

При нестабильности социально-экономической среды, которая в первую очередь оказывает свое отрицательное влияние именно на пожилых людей особое значение имеет такая форма социальной политики как социальная помощь. Значимым аспектом социальной помощи в отношении пожилых людей служит ее материальная составляющая. Выделение социальной помощи пожилым людям носит адресный характер и происходит с учетом их текущего социального статуса. Ключевая цель предоставления социальной помощи заключается в повышении уровня финансового благосостояния пожилого человека и доведения его до актуальных жизненных параметров [5, с. 119].

Примерно аналогичной формой социальной политики в отношении пожилых людей выступает социальная поддержка. Социальная поддержка также носит строго персонифицированный характер и призвана уменьшить негативное влияние окружающей среды на пожилого гражданина. В рамках социальной поддержки используются инструменты материального и нематериального характера, которые активируются в зависимости от жизненной ситуации каждого пожилого человека. Качественная социальная поддержка позволяет сформировать в сознании представление о стабильности будущего [5, с. 121].

Социальные компенсации направлены на выравнивание уровня материального обеспечения пожилого человека. Предоставление подобного рода социальных выплат позволяет компенсировать определенные актуальные расходы пожилого человека [5, с. 122]. В этой связи наиболее типичными социальными компенсациями являются возмещение оплаты услуг ЖКХ, расходов на медицинское обслуживание, приобретение лекарственных средств, приобретение билетов к местам санаторно-курортного лечения. Социальные компенсации могут носить не только финансовый, но и материальный

характер с учетом решений пожилого человека. В обозначенном контексте можно говорить о предоставлении профильного перечня лекарственных препаратов или бесплатного лечения в иногородних учреждениях.

В ряде случаев индивидуальные особенности пожилого человека не позволяют ему полностью самостоятельно решать свои бытовые проблемы. При наличии данных обстоятельств используется механизм социального обслуживания, который носит надомный характер. Сотрудники профильных организаций посещают пожилых людей и оказывают им максимальную помощь в решении социально-бытовых проблем. Для построения эффективной системы социального обслуживания пожилых людей необходимо расширить роль негосударственных организаций [6, с. 1481]. Профильные государственные структуры в ряде случаев не могут охватить весь объем желающих получить социальное обслуживание, что требует привлечения к решению данной проблемы негосударственных предприятий. Выполнение данного заказа может быть, к примеру, выстроено на основе использования механизма государственно-частного партнерства. Проведение социальной работы с пожилыми людьми организуется на базе профильных местных и региональных центров. Среди наиболее актуальных задач в деятельности центров социального обслуживания необходимо выделить оказание помощи в решении бытовых вопросов пожилых людей, а также мониторинг физического и психологического здоровья, а при необходимости привлечение профильных специалистов для проведения амбулаторного и стационарного лечения.

Можно сделать вывод о том, что ключевая функция социального обслуживания с позиции геронтологического подхода состоит в связывании потребностей пожилого человека с существующими возможностями оказания ему всесторонней помощи на государственном и не государственном уровнях. Положительным зарубежным опытом построения эффективной системы социального обслуживания является применение практики медицинского опекуна на государственной и частно-государственной основе [7, с. 13]. Для построения эффективной системы социального обеспечения пожилого человека необходимо выстроить прозрачную и многокритериальную систему оценки нуждаемости в долговременном уходе [8, с. 64]. Построение качественной социальной политики в отношении пожилых людей имеет стратегическое значение, так как текущее молодое поколение должно видеть, что в обозримом будущем они также будут иметь релевантную защиту со стороны государства.

Еще одной формой социальной политики в отношении пожилых людей служат социальные гарантии. В наиболее общем виде социальные гарантии являются теми обязательствами, которые принимает на себя государ-

ство в сфере решения социальных проблем своих граждан [5, с. 124]. Наличие широкого спектра социальных гарантий в отношении пожилых людей служит фундаментом построения социального государства и приводит к сокращению социальных диспропорций в гражданском обществе. Комплекс социальных гарантий в отношении пожилых людей не только иницируется, но и охраняется государством, что повышает их статус в общественном пространстве.

Чем больший объем социальных гарантий существует в стране, тем более стабильным является ее общество. Присутствие действенной системы социальной защиты служит важнейшим индикатором социально-экономического развития государства, отражает качество жизни его граждан, а также генерирует широкий спектр факторов для повышения продолжительности жизни, что особенно важно в фарватере передачи накопленного жизненного опыта старших поколений молодежи.

Построение социальной работы с пенсионерами обладает широким перечнем особенностей, среди которых в первую очередь необходимо выделить следующие:

- слабое состояние здоровья в следствии возрастных причин и накопленного багажа заболеваний;
- социальное одиночество и минимальный уровень социальных контактов;
- отсутствие помощи и поддержки со стороны родственников;
- низкий уровень материального обеспечения своих жизненных потребностей;
- значительна подверженность социальным рискам большого спектра действия;
- ограниченность самостоятельного решения определенной части социально-бытовых вопросов;
- отсутствие четкой ориентации в информационном пространстве и повышение угроз со стороны мошенников [9, с. 140].

Для формирования эффективной системы социальной поддержки пожилых людей целесообразно использовать положительный опыт ряда зарубежных стран [10, с. 538]. В контексте сказанного, при адаптации зарубежного опыта необходимо в обязательном порядке учитывать отечественный менталитет и особенности существующей социально-экономической конъюнктуры, а также объективные возможности финансирования социальной сферы из бюджетных источников.

Совершенствование социальной политики государства в поддержке пожилых людей имеет крайне важное значение для построения солидарного гражданского общества, повышения продолжительности жизни и ее качества в пенсионном возрасте, а также трансляции знаний старших поколений для современной молодежи [11, с. 172].

Таким образом, по результатам проведенного исследования можно сделать вывод о том, что социальная политика поддержки пожилых людей является инструментом государственного регулирования социально-экономической системы, сфокусированным на снижении социальной напряженности в общественной среде, разработке релевантных социальных гарантий, уменьшении воздействия нестабильности на данную демографическую группу населения. Актуальными целями социальной политики государства в отношении пожилых людей являются: регулирование социальной активности пожилых граждан и обеспечение их участия во всех социально-экономических процессах современной общественной среды, управление уровнем и качеством жизни пожилых граждан при выстраивании четкого и однозначного вектора их роста несмотря на макроэкономическую турбулентность, управление демографическим потенциалом государства за счет обеспечения максимальной продолжительности жизни. При нестабильности социально-экономической среды, которая в первую очередь оказывает свое отрицательное влияние именно на пожилых людей особое значение имеет такая форма социальной политики как социальная помощь. Выделение социальной помощи пожилым людям носит адресный характер и происходит с учетом их текущего социального статуса. Ключевая цель предоставления социальной помощи заключается в повышении уровня финансового благосостояния пожилого человека и доведения его до актуальных жизненных параметров. Социальные компенсации направлены на выравнивание уровня материального обеспечения пожилого человека. Предоставление подобного рода социальных выплат позволяет компенсировать определенные актуальные расходы пожилого человека. Наличие широкого спектра социальных гарантий в отношении пожилых людей служит фундаментом построения социального государства и приводит к сокращению социальных диспропорций в гражданском обществе. Комплекс социальных гарантий в отношении пожилых людей не только иницируется, но и охраняется государством, что повышает их статус в общественном пространстве. К числу основных направлений государственной социальной политики в отношении пожилых людей в работе отнесены: обеспечение полного доступа к социальным услугам, уничтожение возрастной дискриминации, рост адресности и целевого использования потенциала социальной поддержки, создание условий для удовлетворения жизненных потребностей, достижение необходимого уровня социальной активности и социальных коммуникаций, построение комплексной и эффективной системы социальных гарантий, расширение и тиражирование профильной социальной инфраструктуры.

ЛИТЕРАТУРА

1. Шубина, А.А. Социальная политика Российской Федерации / А.А. Шубина // Молодой ученый. — 2019. — № 41 (279). — С. 207–209. — URL: <https://moluch.ru/archive/279/63003/> (дата обращения: 14.05.2024).
2. Доброхлеб, В.Г. Демографическое старение в России и новая социальная реальность / В.Г. Доброхлеб // Народонаселение. — 2022. — Т.25. — №2. — С. 66–76. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/demograficheskoe-starenie-v-rossii-i-novaya-sotsialnaya-realnost> (дата обращения: 14.05.2024).
3. Гончарова, Н.Л. Направления и инструменты государственной политики в области содействия интересам граждан старшего поколения в Российской Федерации / Н.Л. Гончарова, Ю.А. Дуболазова, И.А. Рудская // Естественно-гуманитарные исследования. — 2022. — №39(1). — С. 112–120. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/napravleniya-i-instrumenty-gosudarstvennoy-politiki-v-oblasti-sodeystviya-interesam-grazhdan-starshego-pokoleniya-v-rossiyskoj> (дата обращения: 17.05.2024).
4. Ростова, Ю.В. Основные формы социальной поддержки лиц пожилого возраста в Российской Федерации / Ю.В. Ростова // Вестник Московского гуманитарно-экономического института. — 2022. — №2. — С. 78–85. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=30029435> (дата обращения: 17.05.2024).
5. Белехова, Г.В. Финансовое благополучие населения старших возрастов: теоретико-методологические аспекты и проблемы оценки / Г.В. Белехова // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. — 2023. Т. 16. — № 5. — С. 117–137. — URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/> (дата обращения: 17.05.2024).
6. Гришина, Е.Е. Развитие негосударственных социальных услуг для пожилых: барьеры и пути их преодоления / Е.Е. Гришина, Е.А. Цацура // Экономика труда. — 2019. — №4. — С. 1476–1490. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-negosudarstvennyh-sotsialnyh-uslug-dlya-pozhilyh-bariery-i-puti-ih-preodoleniya> (дата обращения: 18.05.2024).
7. Булковская, Г.А. Медицинский опекун в долговременном уходе в странах ЕС на примере республики Польша / Г.А. Булковская // Паллиативная медицина и реабилитация. — 2021. — №1. — С. 10–15. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?edn=ggllo> (дата обращения: 18.05.2024).
8. Корчагина, И.И. Оценки нуждаемости в долговременном уходе: опыт Франции и России / И.И. Корчагина, Л.М. Прокофьева // Народонаселение. — 2020. — Т.23. — №3. — С. 59–70. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenki-nuzhdaemosti-v-dolgovremennom-uhode-opyt-frantsii-i-rossii> (дата обращения: 18.05.2024).
9. Мухина, О.Д. Особенности социальной работы с пенсионерами с различными стратегиями старения: социально-психологический аспект / О.Д. Мухина // Психолого-педагогический поиск. — 2020. — №3 (55). — С. 138–148. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?edn=mbtonw> (дата обращения: 21.05.2024).
10. Старкова, В.Б. Зарубежный опыт социального и пенсионного обеспечения граждан на примере Скандинавских стран / В.Б. Старкова, Т.Б. Щекутьева // Вопросы развития права и управления в современных условиях. — 2022. — С. 537–540. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?edn=pbmgcr> (дата обращения: 21.05.2024).
11. Имаева, И.И. Совершенствование системы государственного управления социальным обслуживанием граждан пожилого возраста и инвалидов / И.И. Имаева // Молодой ученый. — 2023. — № 3 (450). — С. 171–173. — URL: <https://moluch.ru/archive/450/99077/> (дата обращения: 21.05.2024).

© Бычкова Лариса Викторовна (lvb2311@mail.ru); Машкина Наталья Алексеевна (t.natusia@yandex.ru);

Орлова Елена Михайловна (family.orlova@yandex.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»